

# 军赛民族乡“十三五”规划工作完成情况 “十四五”规划工作开展情况

现将军赛民族乡“十三五”规划工作完成情况、“十四五”规划工作开展情况作以下汇报：

## 一、“十三五”规划工作完成情况

四年来，乡党委、政府始终把农民增收、农业增产作为中心工作来抓，以全面建成小康社会为奋斗目标统领经济社会发展全局。产业布局和经济结构趋向合理，农业持续增产，农村经济不断发展，全面实现了“十三五”期间经济社会发展目标，从村经济总收入从2016年的22518万元增加到2019年的32921万元，增长46.2%。农民人均可支配收入从2016年的9497元增加到2019年的12490元，增长31.51%。

**（一）脱贫攻坚取得新胜利。**四年来，扶贫开发深入推进，贫困山区群众生产生活条件得到明显改善，生活水平不断提高。目前全乡624户2341人建档立卡贫困户已全部实现脱贫，贫困发生率从2014年的18.25%降为0。南榨村、彩靠村、中厂村3个贫困村已全部脱贫出列，全乡脱贫攻坚顺利通过省级评估验收和国家普查。

**（二）经济发展上新台阶。**聚焦军赛民族乡“十三五”规划，量化细化实化发展目标。我们坚持把稳定增收作为经济发展的根本目标，始终把农民增收、农业增产作为中心工作来谋划。四年

来，全乡共建成农业产业化基地 12.5 万亩，农民人均达 8 亩。其中：核桃 3 万亩、橡胶 3 万亩、甘蔗 0.5 万亩、坚果 3 万亩、果蔬 1 万亩、咖啡 2 万亩。2019 年，全乡粮食产量 14400 吨，收入 3654.3 万元；甘蔗产量 21510 吨，收入 925 万元；橡胶产量 1544 吨，收入 1853 万元；畜牧业收入 6583 万元。大力推广畜禽养殖新技术，大力发展畜牧产业，到 2019 年全乡共存栏生猪 18425 头、牛 6544 头、羊 8499 只、禽类 151200 羽。实施电商扶贫项目 1 个，覆盖贫困群众 1000 人。工业持续增强，湘投国际、彩靠河电站、南华糖业、保林公司等企业加快发展。第三产业呈现出良好发展态势，成为了军赛经济社会发展的主要支柱。

**（三）基础设施建设不断完善。**四年来，投入资金 5558.94 万元，完成产业道路建设 32.8 公里，村组道路 39.69 公里，水利设施 11.8 公里，坡改梯 1710 亩，村民活动场所 8 个；投入 437 万元，完成农村电网改造；投资 1239 万元，全面完成对军赛街道的升级改造，建设长度 5 公里，埋设污水管道，新建污水处理厂，实现军赛集镇区域污水处理率 100%，6 个村委会生活用电、动力电村村通，农村信息化建设基本完备，实现了光纤、4G 网络、宽带村村通，全乡基础设施建设得到了质的提升。

**（四）社会事业实现了新进步。**一是累计投入资金 4 千余万元，重点实施了中小学标准化工程、全面改薄工程、中小学校安工程，配套实施校园绿化硬化美化文化工程。新建校舍共 7803

平方米，学生宿舍楼 2500 平方米、标准化运动场建设 7820 平方米、校园绿化建设 9222.5 平方米。认真落实“两免一补”、营养改善计划等教育惠民政策和生源地贷款、学生奖学金、助学金等“奖、贷、助、补、减”教育惠民资助政策，全面消除义务教育阶段因学致贫，实现建档立卡贫困户子女义务教育阶段无辍学，全乡义务教育阶段适龄青少年入学率达 100%。**二是**认真落实养老、医疗相关政策，2019 年城乡居民医疗保险参保率 99.1%，养老保险参保 103.9%。全乡 6 所村卫生室，配齐村医 15 名，均达到了标准化村卫生室建设标准，满足了群众基本医疗需求。**三是**落实各项惠民政策。2019 年发放养老金 1645 人 209.3 万元，重残补助 18 人 2.58 元。临时救助 790 户 3112 人 105.31 万元，城乡低保 411 户 825 人 281.34 万元，发放重点优抚对象 64 人 24.53 万元，残疾人两项补贴 273 人 72.7 万元，农村分散供养“五保”对象 44 户 48 人人，全年累计发放五保供养资金 39.43 万元。

**（五）生态宜居的小城镇实现新突破。**一是全面推进人居环境整治工作。全面实施“洁净军赛”行动，集中整治街面乱摆摊点、乱堆放垃圾、乱停放车辆、私搭乱建等问题，扎实开展小广告治理。“环境整洁、容貌美观、生态良好、民风文明”，“小而美、小而干净、小而宜居”的洁净之乡初步形成。**推进农村生活垃圾治理。**投资 150 万元建成集镇垃圾处理场 1 座，自然村垃圾收集池 53 座，发放集镇区及二级路沿线垃圾桶 300 余个。全乡通过完善村规民约，制定垃圾收费制度及保洁制度，实

现“谁产生，谁处理”，全乡村庄生活垃圾收集处理率达100%。

**推进农村污水治理。**结合农村实际，采取集镇污水集中处理+自然村分散处理模式，自然村污水处理率达53%。投资64万元，完成建设1座集镇污水处理设施，通过集中处理，采用完整下水道过滤净化功能，集镇区污水处理率达98%。

**推进农村“厕所革命”。**全面推进厕所革命三年行动计划，加大农村无害化卫生户厕改造。建成旅游公厕1座、集镇区公厕2座、行政村公厕6座、自然村公厕25座，农村户厕1218座，其中卫生厕所682座，无害化卫生厕所322座，6个乡村振兴示范点无害化卫生厕所建设示范点有序推进，乡集镇和行政村公厕覆盖率100%，自然村公厕覆盖率58%，农村无害化卫生厕所覆盖率9.2%。

**推进农村“厨房革命”。**以农村常住居民“简易危旧厨房”、“厨房功能不完善”和“厨房卫生环境不达标”为重点，采取新建一批、改造一批的方式，按照“六个一”的要求，优先在示范村推进农村“厨房革命”。

**推进村庄绿化美化。**按照提升村庄绿化、美化和鲜花盛开的村庄标准要求，在6个示范村和基础条件好的自然村全面推进绿化美化工作。

**推进不良风气整治。**统筹融合扫黑除恶治乱、平安镇康、法治镇康等工作，推动乡村在发展中治理、在治理中发展，构建和谐有序的乡村社会生态。

**二是全面实施危房改造工作。**按照“分类施策、一户一策、综合施策”的原则，严格程序、严格标准、严格把关，采取原址拆除重建、易地扶贫搬迁新建、政府兜底、加固改造、保护修缮提升、进城定居“六个一批”改造

方式，聚焦 4 类重点对象、同步配套实施非 4 类对象农村危房改造。共整合资金 6455.24 万元，对 2326 户农户的住房进行拆除重建和修缮加固，其中：四类 1445 户，非四类 881 户，拆除重建 1280 户，实现每户建档立卡户都有一幢安全稳固住房。此外，投入 960 余万元，启动棚户区改造建设 200 套，其中拆除重建 43 户，改建、扩建、翻新 157 户，对集镇街道进行改造，极大的改善了居住环境。三是全面推动示范点创建工作。示范带动，以点带面，辐射全乡。投资 200 万元，完成花田自然村省级文明示范村项目前期工作；投资 100 余万元创建忙吉利弯子田自然村民族团结示范村；投资 280 余万元创建军赛村凤康组乡村振兴示范点；投资 200 多万元，在岔路组新建生猪养殖小区 1 个，实现人畜分离；发展食用玫瑰花新兴产业，完成玫瑰花种植 50 亩，新建初制所 1 间；投入资金 450 万元，实施岔路村功能提升项目。在红岩自然村，实施以传承和保护德昂族文化和美化绿化亮化为主的功能提升项目。在凤康自然村，实施以彝族文化为主的文化墙建设和污水处理、绿化亮化工程。

**（六）生态文明建设特色突出。**深化“森林军赛”建设工作，围绕构建“乡域全绿化、村庄园林化、田园景观化、道路林荫化、庭院林果化”的良好生态格局，在振清二级路加密加厚加彩，打造“春有绿、夏有荫、秋有景、冬有韵”景观大道，在集镇增绿增花增果，共种植柳叶榕 1300 余株，在二级路边种植三角梅 2500 余株，高山榕 500 余株，香樟 200 余株、攀枝花 200 余株。全乡

林业产业各项指标顺利完成，林产业结构得到了不断优化，2017年完成退耕还林2000亩，陡坡地生态治理1700亩，休耕土地5000亩，2018年完成造林面积4880亩，森林蓄积量由2016年的924349m<sup>3</sup>增加到2019年的1036276m<sup>3</sup>，森林覆盖率由65.22%增加到73.12%。2019年末共有林地面积276315亩，其中国家级、省级公益林45938亩，退耕还林面积15575.3亩，天然林面积95436亩。认真贯彻落实习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的理念，将生态保护与精准扶贫、精准脱贫有机结合起来，实现生态保护与脱贫攻坚双赢。

## 二、“十四五”规划工作开展情况

“十四五”时期，是我国由全面建成小康社会向全面建设社会主义现代化国家迈进的关键时期，也是我县全面深化改革，建设现代化经济体系，实现高质量跨越式发展的关键时期。根据《镇康县“十四五”规划编制工作方案》的要求，军赛乡高度重视，及时组织开展“十四五”规划相关工作。一是开展“十三五”规划《纲要》终期评估。对“十三五”规划《纲要》确定的各项经济社会发展指标和工作任务落实情况作了全面分析总结，形成评估报告，为科学编制“十四五”规划提供了基础和依据。二是研究梳理了一批重点项目。围绕基础设施、城乡建设、社会事业、生态环境建设、产业发展、乡村振兴等方面征集储备了200余个共166620.15万元的重点发展项目，并积极与上级部门做好对接汇报。三是着手编制十四五规划《纲要》。按照各级党委、政府

关于“十四五”规划工作的安排部署，结合军赛实际，着手编制“十四五”规划《纲要》，重点明确指导思想、发展目标、主要任务、发展重点和政策措施。

### **（一）指导思想**

全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，立足我国发展的历史方位和节点，把握百年未有之大变局的变革方向，抓住新一轮科技与产业革命的战略机遇，挖掘我国超大规模经济体优势和发挥中国特色社会主义制度优势，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局，积极推进国家全面高质量发展，深入推进“四化同步”发展，加快建设现代化经济体系，持续深化市场化改革和扩大高水平开放，实质推进供给侧结构性改革，切实提高科技和产业创新能力，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，不断提高国家治理体系和治理能力现代化水平，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，开启全面建设社会主义现代化国家的新征程。

### **（二）目标任务**

到2025年，农村经济总收入预计53000万元，比2020年预计收入的36200万元增长46.4%；农民人均可支配收入预计22500元，比2020年预计收入的13739元增长，同比增长63.77%。

### **（三）重点工作**

围绕“抓机遇、打特色、快融入”的发展思路，按照“算账调结构、算钱干产业”的理念，把军赛民族乡打造成民族团结进

步示范乡、镇康县连接内地的重要门户，孟定边合区的后花园。

一是持续推进民族文化特色小镇提升。努力抓住临清高速公路和边合区建设的机遇，通过建设民族文化活动广场、智能停车场、美食街、农特产品展示区、智慧酒店、5G基站、开发房地产等项目，打造军赛民族文化特色，快速融入国家“一带一路”建设和对缅开发战略。

二是持续推进人居环境提升。加强集镇和农村污水治理，沿路一线污水达到统一集中处理，农村污水治理得到有效解决。垃圾实现分类处理，在山区三个村建设中转站，坝区建设处理厂集中处理。

三是持续加大产业发展力度。在坝区建设智慧产业园，发展智慧农业，实现种、管、收全流程监控；积极融入边合区建设，大力发展果蔬、冷链物流；建设大型橡胶加工厂，巩固好传统支柱产业；发展壮大旅游产业，选优旅游路线、挖掘旅游特色、打造旅游品牌，重点以康养、观光农业为主，以农促旅、以旅带农，充分“一部手机游云南”等全域旅游智慧平台，推进军赛旅游事业。

四是持续推进社会事业。加强培训，提高我乡劳动力素质，加大对农村人力资源开发的投入，积极争开展特色培训和对口培训，把用工需求与培训衔接起来，通过就业指导、技能培训、考核发证、推荐上岗等方式，实行先培训后输出。既提高劳动者的综合素质，又促使农村剩余劳动力转移工作的稳定和提高，为农

村剩余劳动力转移工作奠定良好的基础；大力支持教育事业，以实现教育现代化为奋斗目标，促进全乡教育事业持续健康快速发展，为经济社会转型升级提供人才支撑和智力支持；提高卫生健康水平，加强人才队伍建设，提高服务能力，逐步更新医疗设备，适时开展“远程医疗”，不断提高卫生健康水平。完善社会养老服务体系，加大养老保险宣传，让符合条件的人员全部参保，享受国家各项优惠政策。建立乡养老服务中心，村级养老服务站，确保农村养老服务体系建设工作稳步推进，全方位推进农村养老服务体系建设工作；规范完善城乡居民最低生活保障制度，进一步推进低保工作的透明化、规范化，维护社会稳定；严格落实特困供养政策，确保特困供养老人吃好、穿暖、居住环境优美、有病及时医治；推进殡改工作再上新台阶，提倡新型丧葬形式，移风易俗，厚养薄葬。

### 三、对我县“十四五”规划意见建议

1.随着临清高速公路的建成，建议将军赛作为旅游重点打造，重点以康养、观光农业为主，同时配齐5G基站等新型基础设施建设。

2.建议在军赛建立物流中心，建设大型交易市场，同时，进行房地产开发，留着并满足流动人口的需求。

3. 建议把军赛民族乡民族文化广场建设纳入“镇康县十四五规划”。长期以来，由于受经济欠发达等因素的制约，乡政府驻地没有民族文化广场，乡政府唯一有一块篮球场可供篮球爱好

者使用。大多数居民茶余饭后没有休闲娱乐的地方，很多年轻人不是集聚喝酒就是集聚赌博，严重影响、败坏社会风气。老年人则呆滞在家，生活没有活力。民族文化发展一度滞后，民族乡没有显现一点民族特色，有的民族文化已经在逐渐失传。为了传承和繁荣民族文化，结合军赛民族乡实际，建设一个民族团结进步、共同繁荣互强的民族文化广场很有必要。目前，乡人民政府驻地有闲置地 10 亩左右，乡派出所搬迁后又腾出部分土地，加上治理部分土地，完全可以建占地 20 左右的广场，所有土地都不在基本农田红线范围。

4.建议将军赛坝区机耕道路建设纳入“镇康县十四五规划”。加大农村农业机耕道路硬化建设将极大的解放农村劳动生产率，降低农村农业生产成本。农村机耕道路建设对于农民来讲投资大，道路协调难度大，且有的地方需要通过林地，因此，单纯依靠农民自己解决很不现实。需要政府一是给予扶持或奖励，建议可以通过一事一议或以奖代补方式给予扶持；二是农民的机耕道路都需要通过别人家的耕地，需要各级出台相应政策和措施帮助协。

5.完善军赛乡集镇功能规划建设，开发乡镇房地产，完善集镇规划，提升集镇功能，满足日益增加的流动人口和本地居民需求。

6.建议在军赛乡建设一个大型橡胶产品深加工厂。随着临清高速、临清铁路军赛军赛乡将是交通条件最便利的位置；随着国家对缅开放及一带一路建设，今后产品出口也是最方便；加工厂

建于军赛乡，可以将耿马、永德、镇康三县基地原料供给，原料更多。

7.当前乡村两级无专业规划人才，为提高规划质量和效率，建议举办“十四五”规划专题培训班。