

镇康县凤尾镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

公众征求意见稿

镇康县自然资源局

凤尾镇人民政府

2024年8月

注：本次成果为征求意见稿，最终以批复为准

前言

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻新发展理念，依据国家、省关于建立国土空间规划体系并监督实施的意见，按照临沧市、镇康县国土空间规划编制工作统一部署，落实《云南省国土空间总体规划(2021-2035年)》《临沧市国土空间总体规划(2021-2035年)》《镇康县国土空间总体规划(2021-2035年)》等上位规划要求。凤尾镇人民政府会同临沧市镇康县自然资源局组织编制了《镇康县凤尾镇国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)。

《规划》立足凤尾镇全域空间，综合分析镇情概况、综合发展条件、城镇发展方向和近期发展重点，紧紧依托凤尾镇特色文化资源和自然资源，构建镇康县产城融合示范区、红色文化体验区，打造镇康县中部发展中心和“城旅一体、城景合一”绿色生态体验基地。

《规划》对凤尾镇行政辖区范围内国土空间保护、开发、利用及修复作出具体安排，是对上级国土空间总体规划以及专项规划的细化落实，是编制详细规划(含村庄规划)的基础，为实施国土空间用途管制提供基本依据。



目录

一 规划定位与目标

二 底线约束和格局优化

三 资源保护与利用

四 镇村发展空间

五 支撑体系

六 生态修复和国土综合整治

七 中心镇区规划

八 规划实施保障

规划定位与目标



规划总则

规划定位

规划目标

一、规划定位与目标

(一) 规划总则

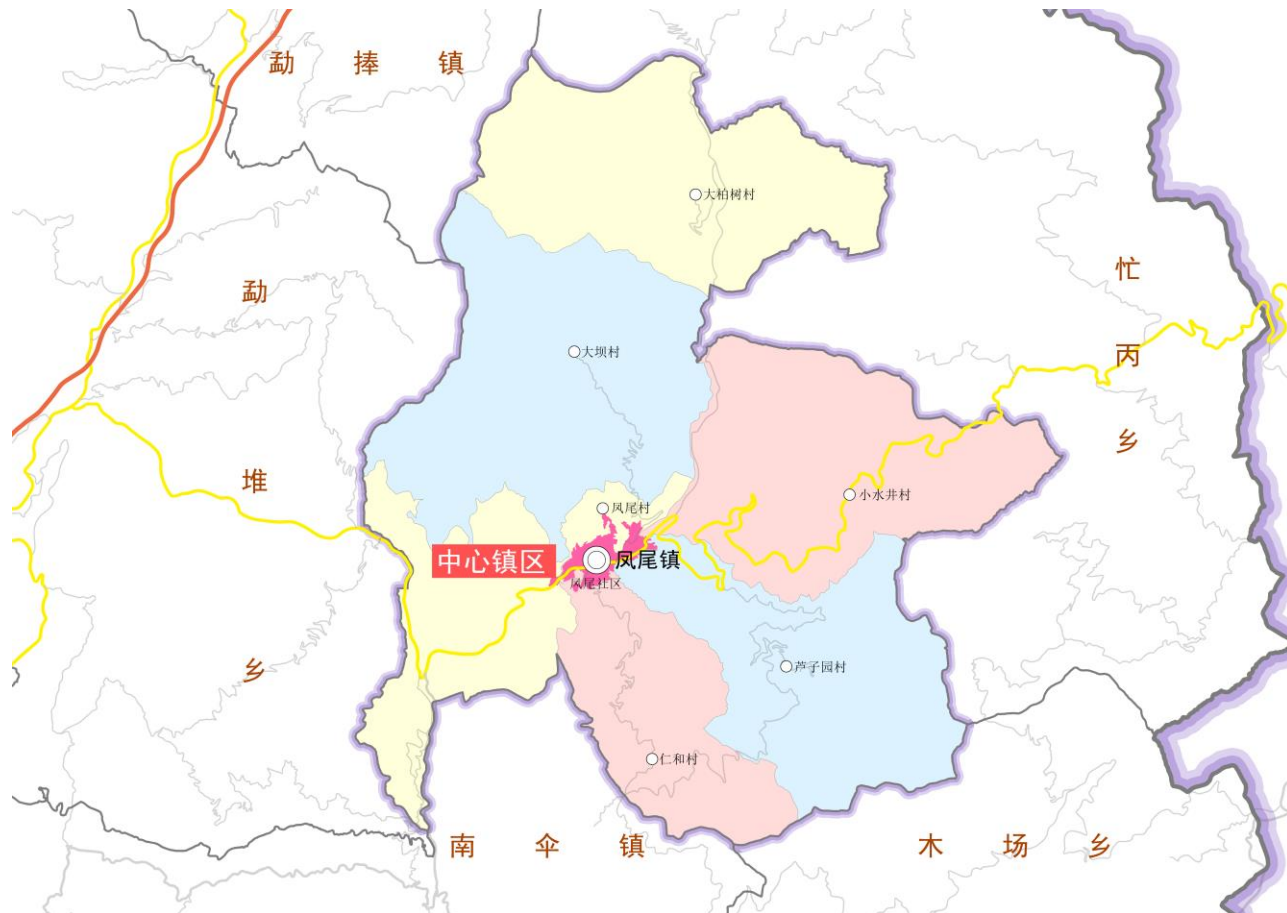
3、规划范围

两个层次：镇域范围和中心镇区范围。

- 01 镇域规划范围：凤尾镇行政辖区内全域国土空间，国土面积为192.78平方公里。
- 02 中心镇区范围：中心镇区范围控制面积177.00公顷，其中城镇开发边界面积88.62公顷。

4、规划期限

规划期限为2021—2035年，近期年为2025年，目标年为2035年。



一、规划定位与目标

(二) 规划定位

1、职能定位

以“产镇融合示范区”为特色，以镇康老县城提升完善为突破，重点发展茶叶交易、绿色生态农业、配套服务业、“红色记忆”文化旅游及矿电资源开发等为主的**商贸型小城镇**。

2、性质定位

镇康县中部发展中心

镇康县产城融合示范区

红色文化体验区

“城旅一体、城景合一” 绿色生态体验基地

贰

底线约束和布局优化

资源环境底线约束
空间结构与用地布局优化

二、底线约束和布局优化

(一) 资源环境底线约束

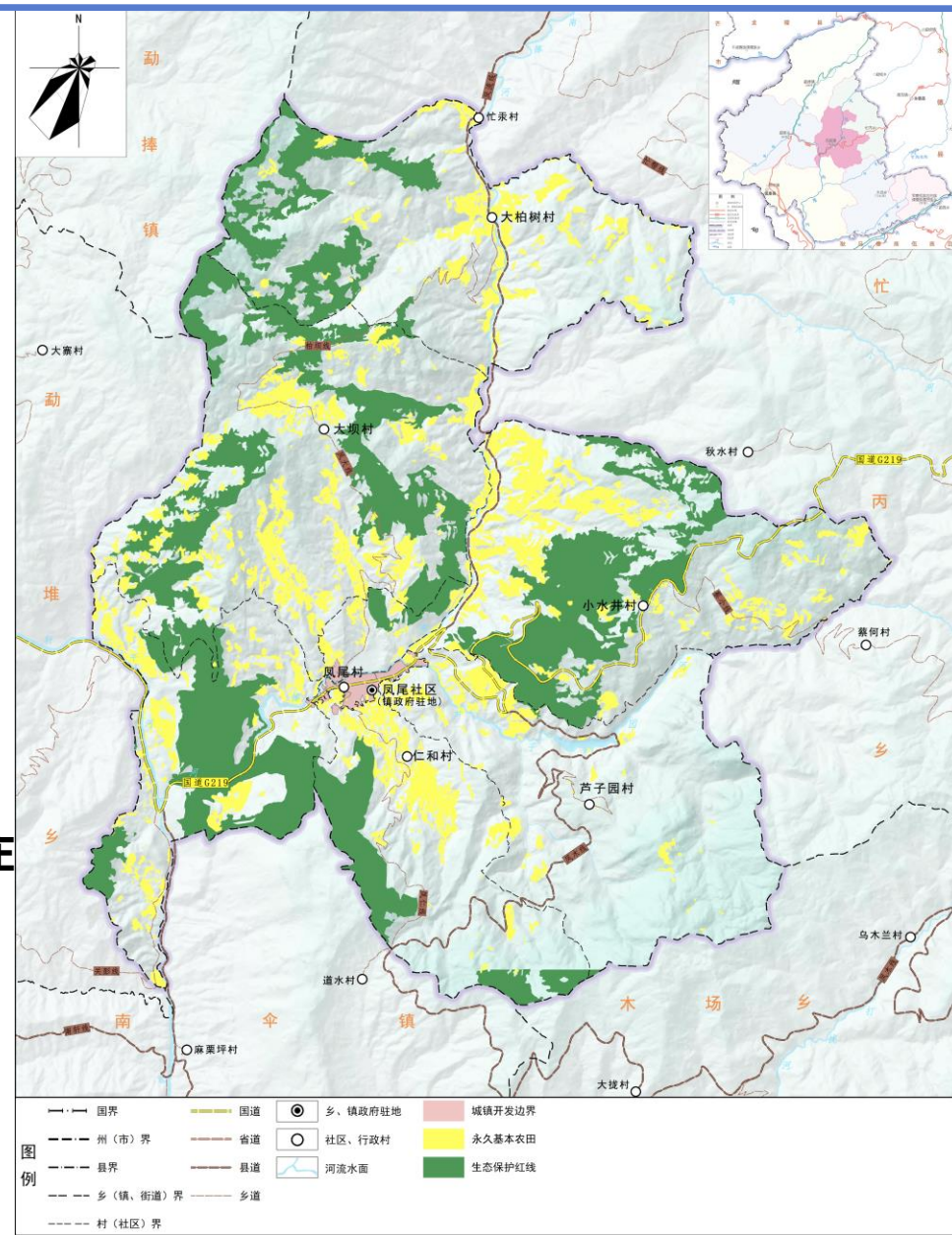
1、三条控制线

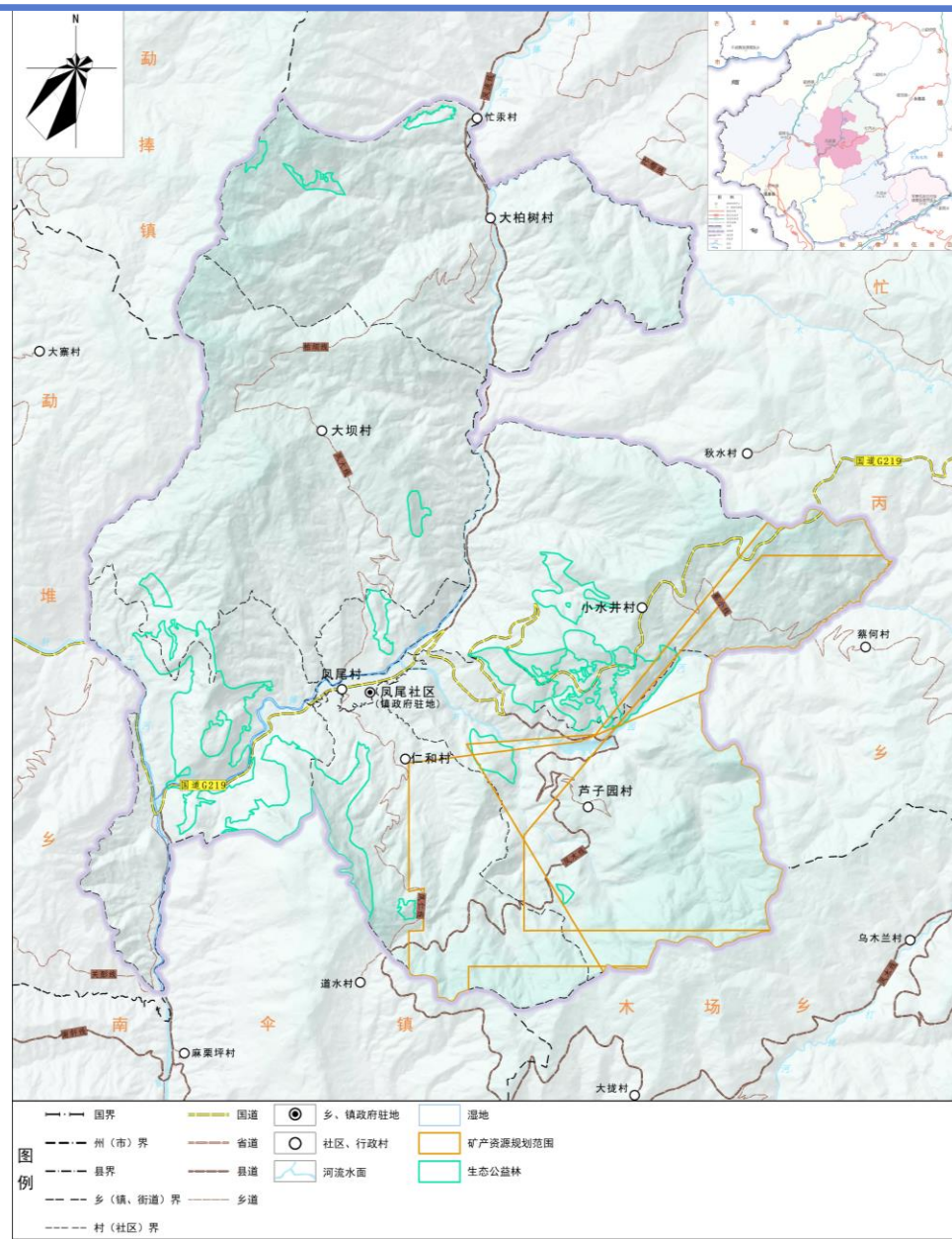
- ◆ **耕地和永久基本农田：**耕地保有量不低于3732.60公顷、永久基本农田面积不低于1650.00公顷。
- ◆ **生态保护红线：**生态保护红线面积不低于3780.00公顷。
- ◆ **城镇开发边界：**统城镇建设空间不突破城镇开发边界规模88.64公顷。

2、村庄建设边界

县级规划指标分解，凤尾镇村庄建设规模为387.00公顷；

实际划定村庄建设边界规模252.4435公顷，全域（凤尾社区除外）村庄建设规模369.6422公顷。





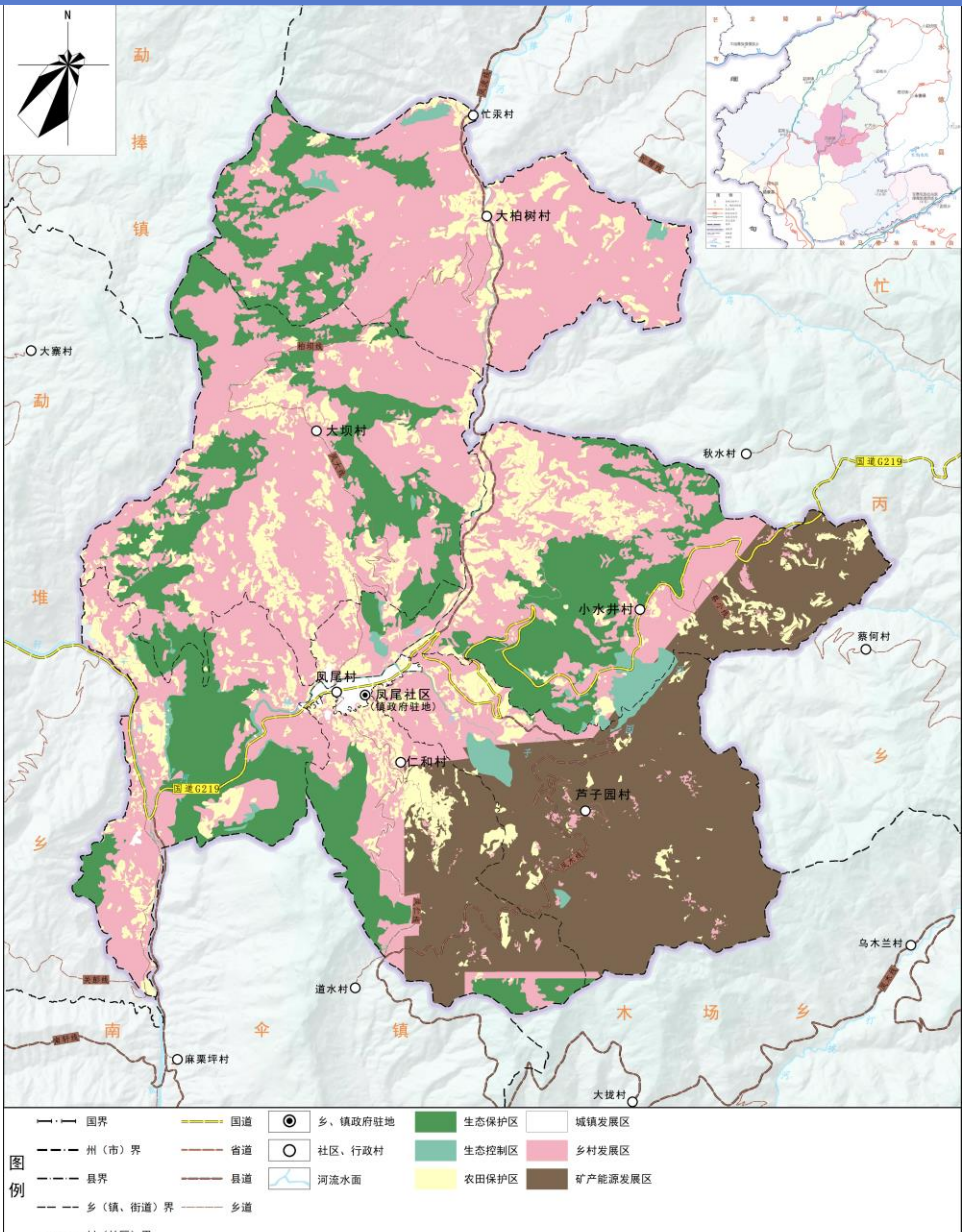
二、底线约束和布局优化

(二) 空间结构与用地布局

1、规划分区

规划分区严格落实上位国土空间规划要求，为镇域国土空间保护开发作出综合部署和总体安排，充分考虑生态环境保护、经济布局、人口分布、国土利用等因素，遵循全域全覆盖、不交叉、不重叠，划为6类一级规划分区、6类二级规划分区，规划分区体现国土空间的保护与保留、开发与利用两大功能属性。

一级规划分区	二级规划分区	面积(公顷)	占比(%)
生态保护区	/	3800.4905	19.71
生态控制区	/	395.049	2.05
农田保护区	/	2426.5777	12.59
城镇发展区	小计	170.4941	0.88
	城镇集中建设区	163.1083	0.85
	工业拓展区	7.3858	0.04
乡村发展区	小计	8469.4847	43.93
	村庄建设区	362.2175	1.88
	一般农业区	3456.4438	17.93
	林业发展区	4632.3085	24.03
	牧业发展区	18.5149	0.10
矿产能源发展区	/	4015.8985	20.83
合计		19277.9945	100.00



二、底线约束和布局优化

(二) 空间结构与用地布局

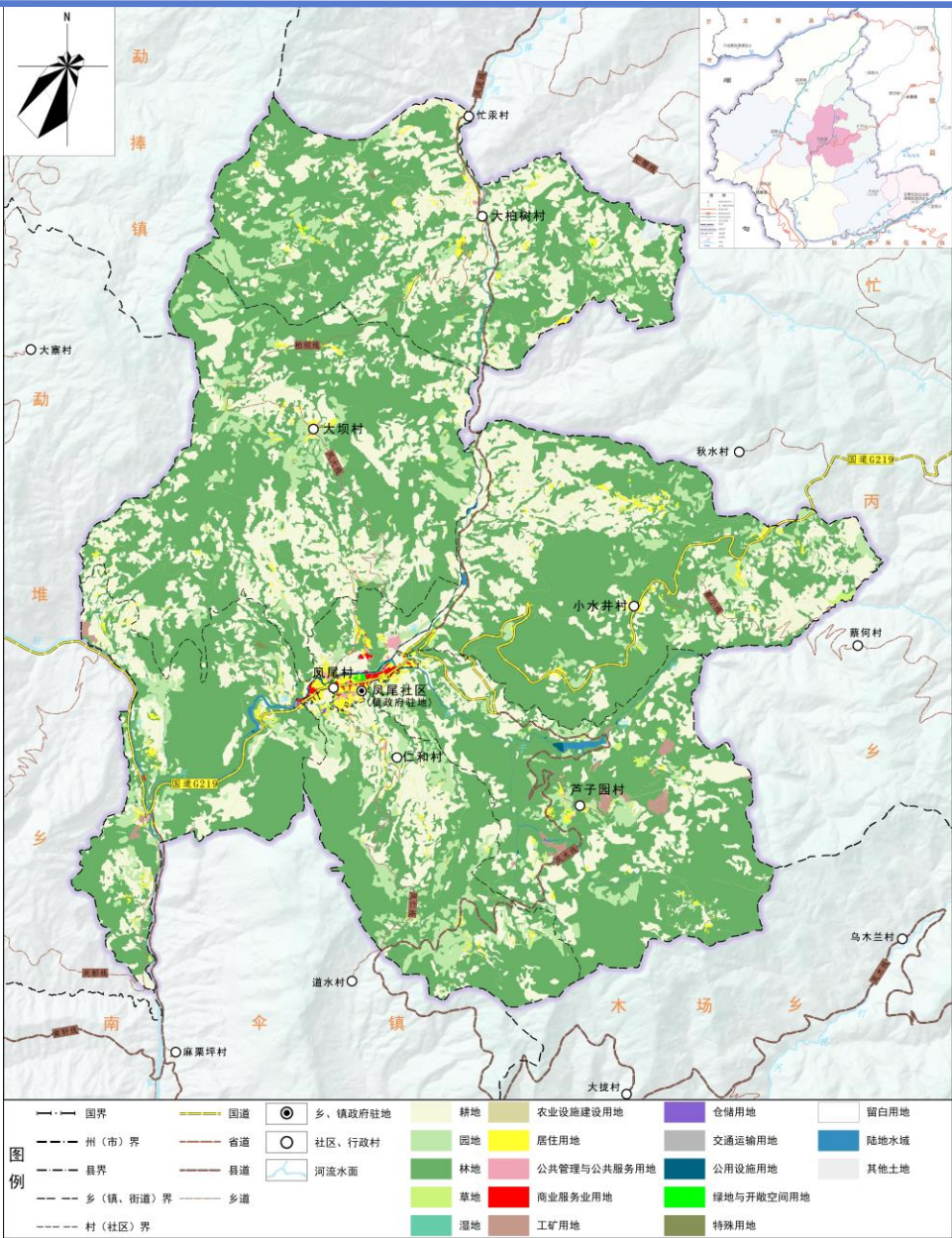
2、用地结构和布局

(1) 落实上位规划控制指标

- 城镇建设不突破城镇开发边界规模;
- 村庄建设边界规模不突破现状村庄建设用地规模的1.1倍;
- 严格控制耕地和永久基本农田非农化、非粮化,保障基础农业用地;
- 强化生态安全理念,严格管控生态保护红线及其他生态用地。

(2) 国土空间用地结构布局优化

- 优化调整城乡建设用地
- 优化调整区域基础设施用地
- 农用地优化调整
- 镇域生态空间保持稳定





资源保护与利用

耕地资源保护与利用

林地资源保护与利用

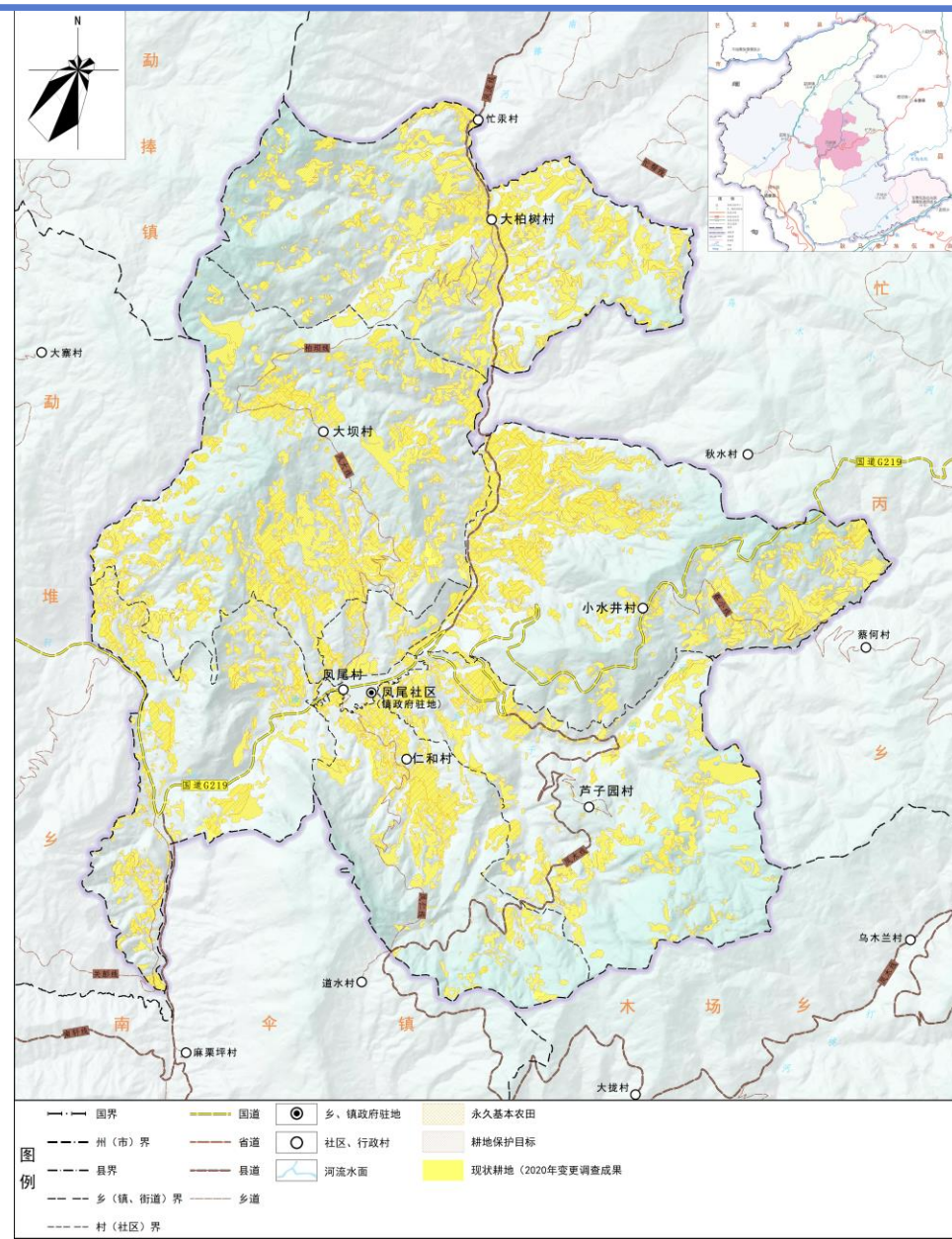
草地资源保护与利用

湿地资源保护与利用

水资源保护与利用

矿产资源保护与利用

历史文化资源保护与传承



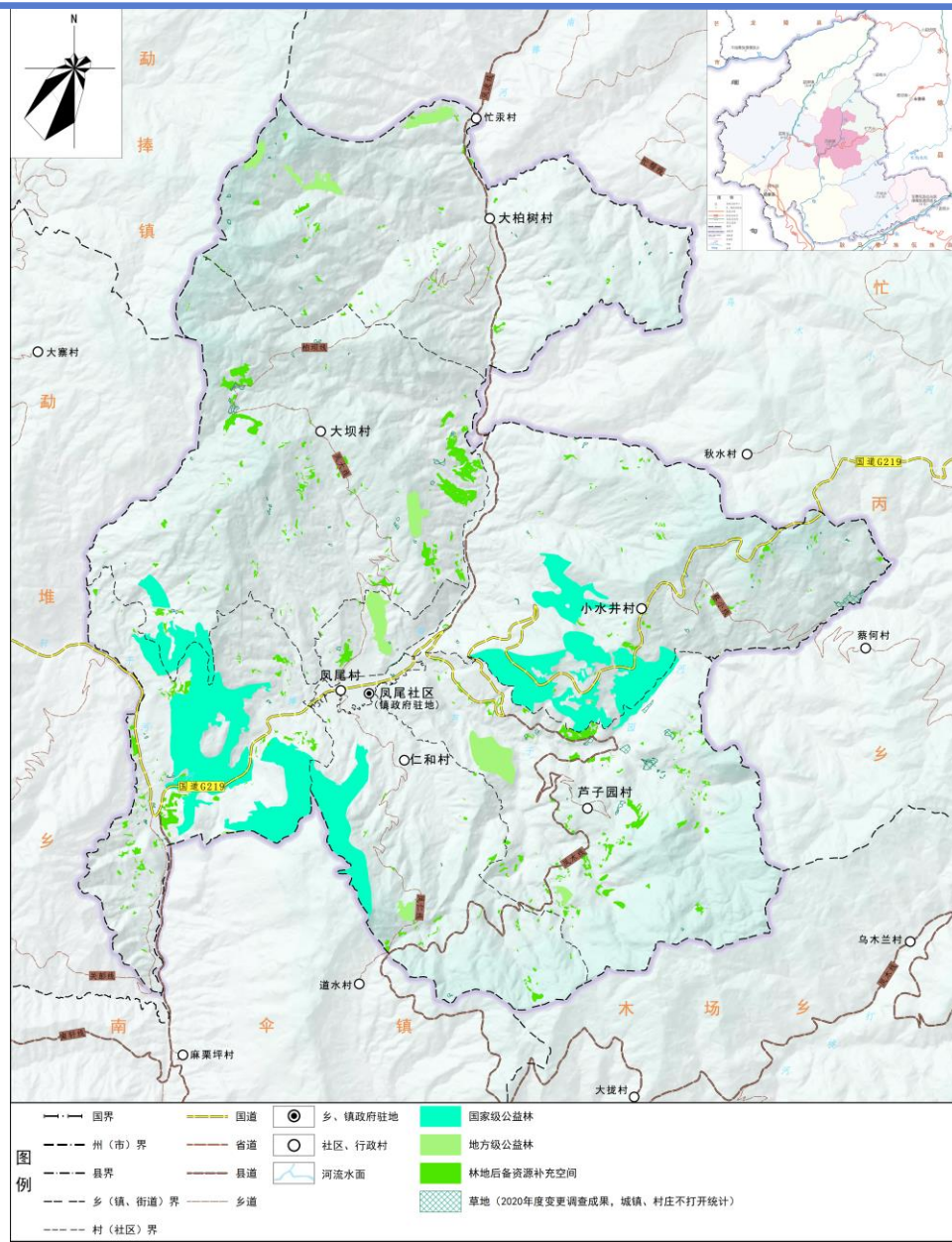
三、资源保护与利用

（二）林地资源保护与利用

- **公益林：**落实上级划定公益林1492.8363公顷。按照《国家级公益林管理办法》《云南省公益林管理办法》对公益林实行总量控制、区域稳定、动态管理、增减平衡的管理机制。
- **商品林：**商品林的林木、林地实行有偿使用制度，依照国家法律规定，可以出租、出让、转让，作价入股作为合资、合作造林，但不得将林地改为非林地。
- **林地后备资源补充空间：**落实上级划定林地后备资源补充空间规模108.0644公顷。规划期依托林地后备资源，实施造林绿化工程，确保森林覆盖率符合上级下达要求。

（三）草地资源保护与利用

根据2020年国土变更调查数据，镇域草地规模为43.8397公顷。强化基本草原保护制度，规划期持续加强草原保护与修复，实现基本草原面积不减少、质量不下降、用途不改变、草原综合植被盖度保持稳定；推行草地“利用性保护”，“边利用、边休牧”。



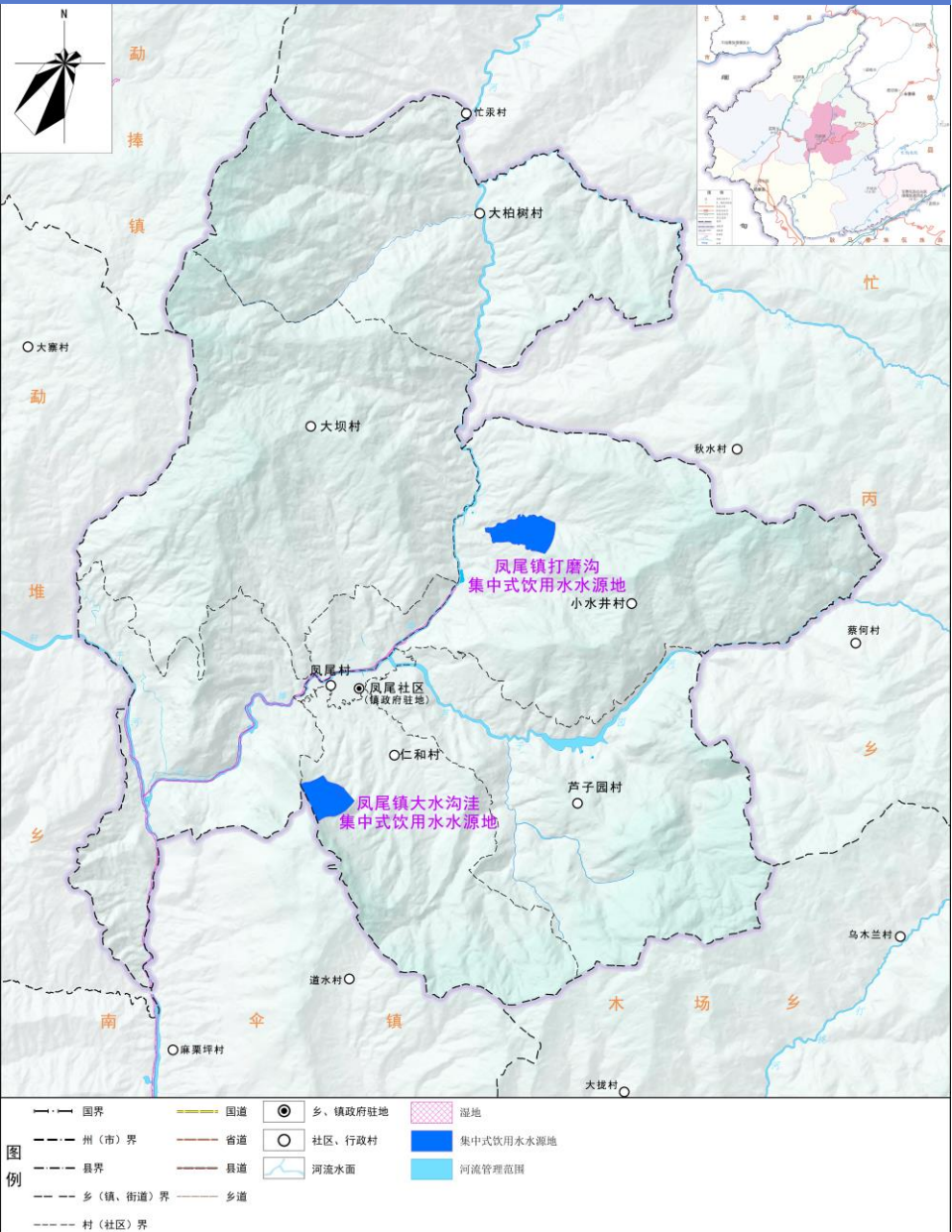
三、资源保护与利用

(四) 湿地资源保护与利用

严格落实湿地管理制度，确保镇域湿地面积不减少、湿地性质不改变、湿地功能不破坏、湿地质量不降低。持续推进凤尾河水系（南捧河省级自然保护区）、南捧河水系（南捧河四须鲃国家级水产种质资源保护区）湿地保护建设。

(五) 水资源保护与利用

- ◆ **坚持以水定需，控制水资源总量：**水资源供需平衡坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，持续推进水利设施建设。加强水资源开源节流，提高水资源利用效率及配置水平。
- ◆ **加强水源地保护：**加强饮用水水源保护，保障饮用水水源地安全；统筹考虑水土流失防治、面源污染控制和人居环境改善，持续推进凤尾镇打磨沟集中式饮用水水源地和凤尾镇大水沟洼集中式饮用水水源地保护建设；分级划定水域保护控制线，并严格管控。
- ◆ **落实河湖管理范围，抓实河（湖）长制：**全面落实河（湖）长制，强化目标考核和责任追究制，落实水资源保护利用措施，持续推进南捧河、轩干河、乌木小河和芦子园河及其他河湖水系系统保护，改善水生态整体环境，维护河湖健康生态环境，确保水域空间保有量不降低。



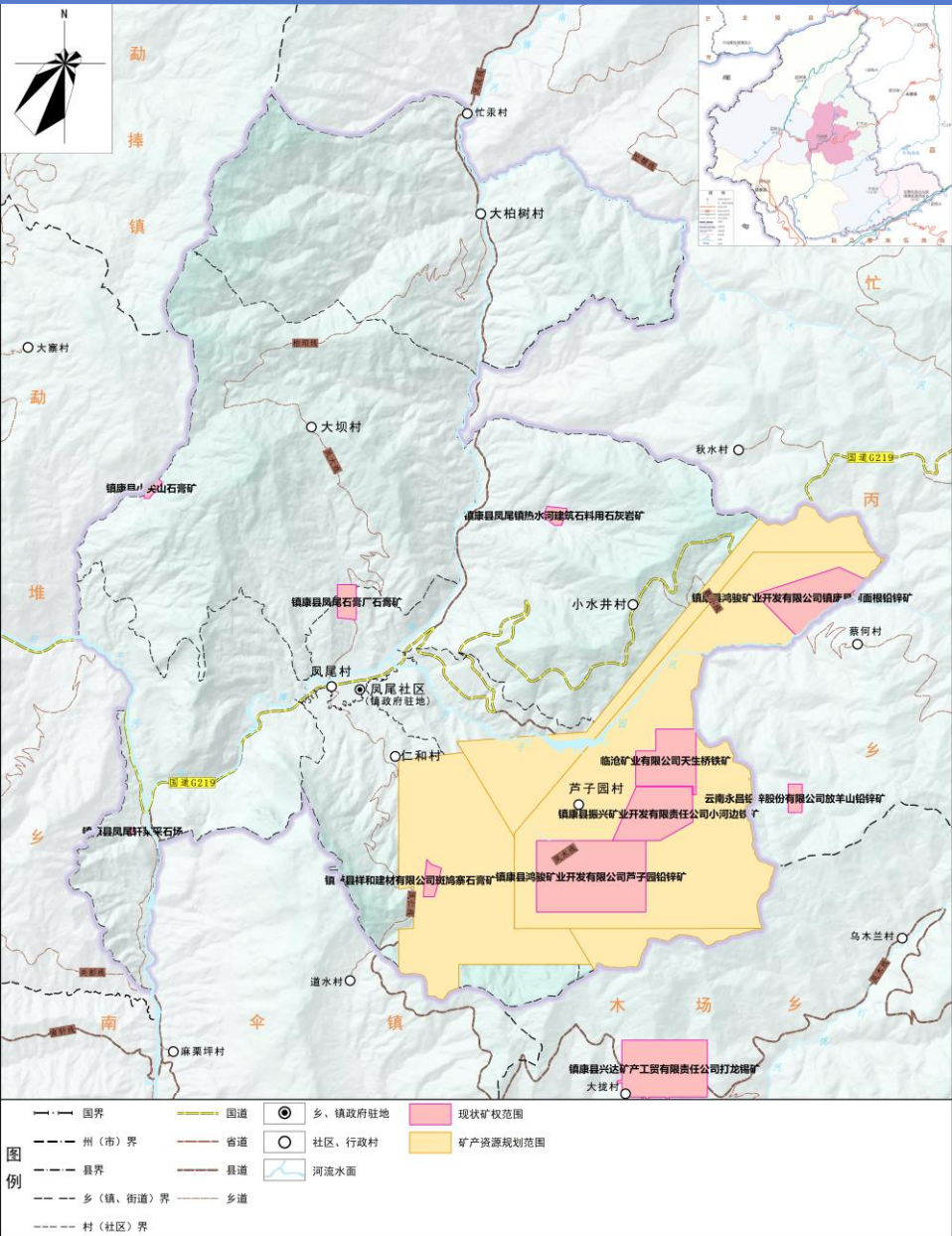
三、资源保护与利用

(六) 矿产资源保护与利用

凤尾镇域矿产资源丰富，辖区内蕴藏并开采的矿产资源有铁矿、铅锌矿、硫化锌矿等，是镇康重要的工业后劲生产基地。

现有在册工业企业37户，其中规模以上企业5户。

——云南镇康县汇华水电有限公司、镇康县汇华硅业有限公司、镇康县振兴矿业开发有限公司、镇康县兴达矿产工贸有限公司、镇康县汇华轩莱水电公司。



三、资源保护与利用

(七) 历史文化保护与传承

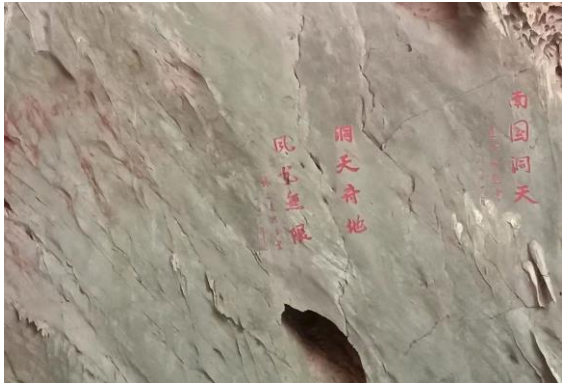
截至目前，凤尾镇已发现并记录在册的历史文化资源共计10项，其中：

- 1个传统村落；
- 6个文保单位；
- 2个历史建筑；
- 2个尚未核定公布为文物保护单位不可移动文物。

序号	类别	名称	级别	行政辖区	备注
1	传统村落	小落水村	国家级	芦子园村委会	古村落
2	文物保护单位	轩莱天仙洞遗址	市级	凤尾村	古遗址（洞穴址）
3		镇康县人民会堂	市级	凤尾社区	历史建筑 近现代重要史迹及代表性建筑 (重要历史事件和重要机构旧址)
4		镇康茶厂	县级	凤尾村	近现代重要史迹及代表性建筑 (工业建筑及附属物)
5		凤尾河电站沟渠	县级	凤尾河下游北岸	近现代重要史迹及代表性建筑 (水利设施及附属物)
6		大岩洞旧石器遗址	县级	旧寨山自然村	古遗址（洞穴址）
7		石岗水洞旧石器遗址	县级	丙弄坝自然村	古遗址（洞穴址）
8	历史建筑	镇康县原县常委会房	县级	凤尾镇区	近现代重要史迹及重要建筑
9	尚未核定公布为文物保护单位不可移动文物	牛圈山新石器遗址	其他	大柏树村委会轻木林自然村	古遗址（聚落址）
10		小河边石拱桥	其他	芦子园村委会小河边自然村	近现代重要史迹及代表性建筑 (交通道路设施)



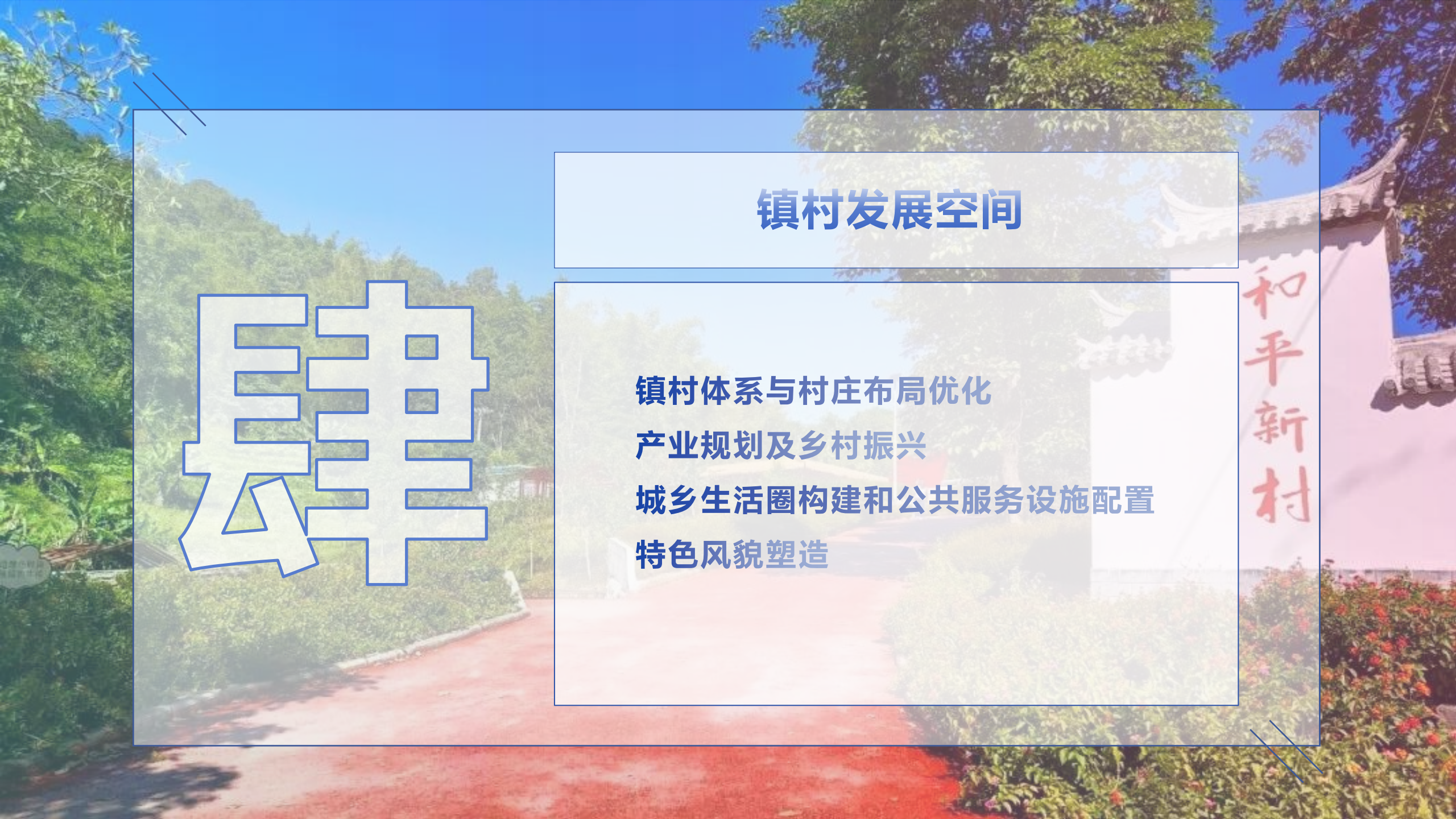
镇康县人民会堂



轩莱天仙洞遗址



凤尾河电站沟渠



肆

镇村发展空间

镇村体系与村庄布局优化

产业规划及乡村振兴

城乡生活圈构建和公共服务设施配置

特色风貌塑造

和平新村

四、镇村发展空间

(一) 镇村体系与村庄布局优化

1、目标年人口预测

总人口：1.5万人

城镇人口（中心镇区、凤尾社区、凤尾村）：1.0万人

城镇化率：66.67%

2、镇村体系构建

以镇区、中心村带动周边基层村，构建 “1个镇区，7个中心村和52个基层村” 组成的镇村体系。

3、职能结构体系

综合服务型、农旅融合型、资源发展型、农林产业型。

序号	行政村名称	类型	主要职能发展内容
1	凤尾社区	综合服务型	镇域政治、经济、文化中心，以综合服务、商贸、物流加工、文化体验等为主
2	凤尾村	综合服务型	承接镇区主要功能，以城乡融合服务、特色农产品种植业种植业和乡村旅游业为主
3	芦子园村	资源发展型	村域服务中心，以传统村落旅游、红色文化教育、乡村旅游、能矿产业及特色农产品种植业为主
4	小水井村	农旅融合型	村域服务中心，以乡村旅游、酒文化体验及特色农产品种植业为主
5	仁和村	农旅融合型	村域服务中心，以民俗旅游及特色农产品种植业为主
6	大柏树村	农旅融合型	村域服务中心，以民俗旅游及特色农产品种植业为主
7	大坝村	农林产业型	村域服务中心，以生态旅游及特色农产品种植业为主

四、镇村发展空间

(一) 镇村体系与村庄布局优化

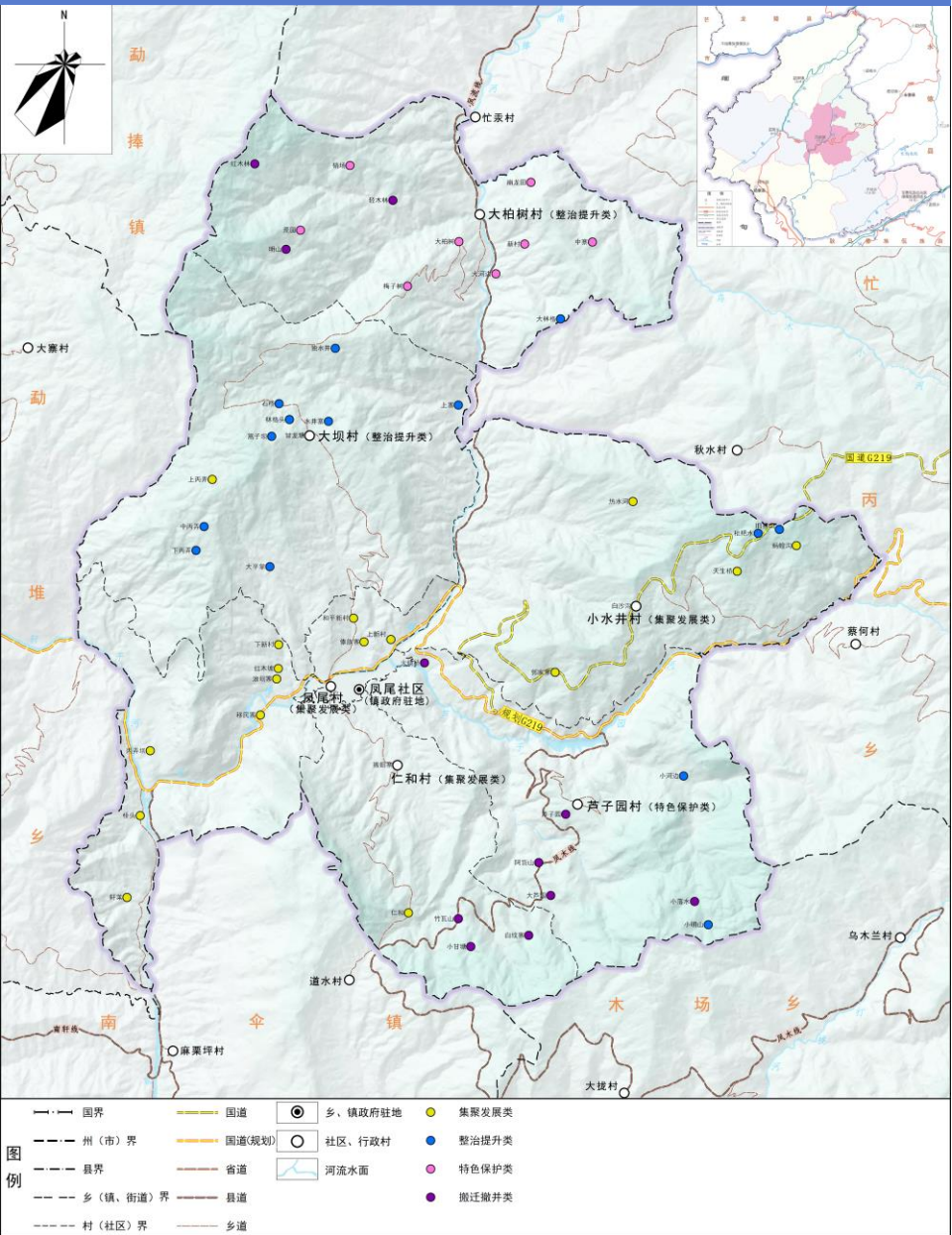
4、村庄布局优化

根据《云南省“多规合一”实用性村庄规划编制指南（试行）》（修订版）等有关要求，凤尾镇村庄分类为：

行政村：集聚发展类村庄3个，特色保护类村庄1个，整治提升类2个；

自然村：集聚发展类村庄17个，整治提升类村庄8个，特色保护类村庄15个，搬迁撤并类12个。

行政村名称	村庄分类	自然村个数
大柏树村委会（整治提升类）	搬迁撤并类	3
	特色保护类	8
	整治提升类	1
大坝村委会（整治提升类）	集聚发展类	1
	整治提升类	10
凤尾村委会（集聚发展类）	集聚发展类	10
芦子园村委会（特色保护类）	搬迁撤并类	5
	整治提升类	2
仁和村委会（集聚发展类）	搬迁撤并类	4
	集聚发展类	1
小水井村委会（集聚发展类）	集聚发展类	5
	整治提升类	2



四、镇村发展空间

(二) 产业规划及乡村振兴

1、产业规划

(1) 产业结构布局

一心两轴四片区

依托镇区构建产业服务中心；

沿国道和热区分别打造产业发展主次轴；

依托镇区资源分布情况，结合现状产业发展基础和发展重点，打造林业经济发展区、新型农旅示范区、能源产业发展区、矿产经济发展区四大产业区。

(2) 产业发展策略

巩固传统种植产业：巩固烤烟、玉米、核桃、坚果、甘蔗、香料烟种植发展；

做优地域绿色产业：以发展“采摘经济”为切入口，大力发展西瓜、草莓、沃柑、牛油果、蓝莓、圣女果等特色农产品种植，推动农旅融合发展；

做强地区特色产业：充分利用凤尾镇特色资源，发扬凤尾镇小水井“箐山酒”酒品牌、小落水传统村落、镇康县茶叶集散中心等形象名片，做强酒产业、茶产业、红色文化产业及乡村旅游产业，促进“旅游+”、“智慧+”产业融合发展。

镇域产业布局规划图



四、镇村发展空间

(二) 产业布局及乡村振兴

3、乡村振兴

(1) 脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接

- **产业帮扶促进乡村振兴：**围绕“糖、茶、果、烟、畜”等传统产业，在特色农业、手工业、服务业上寻找突破。
- **技能提升助力乡村振兴：**开展农业产业技能、手工技能、专业技能培训，激发内生动力，提升自我发展信心和能力。
- **引进“龙头”带动乡村振兴：**持续深化细化企业、家庭农场、合作社等市场主体与农户的利益联结，实现增收。



(2) 持续补齐短板弱项，推动乡村全面振兴

- **持续加大农村人居环境整治力度：**深度融合浙江“千村示范，万村整治”工程经验，以“万名干部规划家乡”成果为“蓝图”，在户厕改造、污水治理、垃圾收处等方面持续发力，全力建设干净整洁的宜居乡村。
- **发展壮大村级集体经济：**坚持以市场需求为导向，充分发掘各村地理、气候、资源优势，重点探索核桃、林地等低效益区域开发利用，往林下中草药种植、林下畜禽养殖、碳汇交易等方向努力，进一步扩宽集体经济发展渠道。

四、镇村发展空间

(三) 城乡生活圈构建和公共服务设施配置

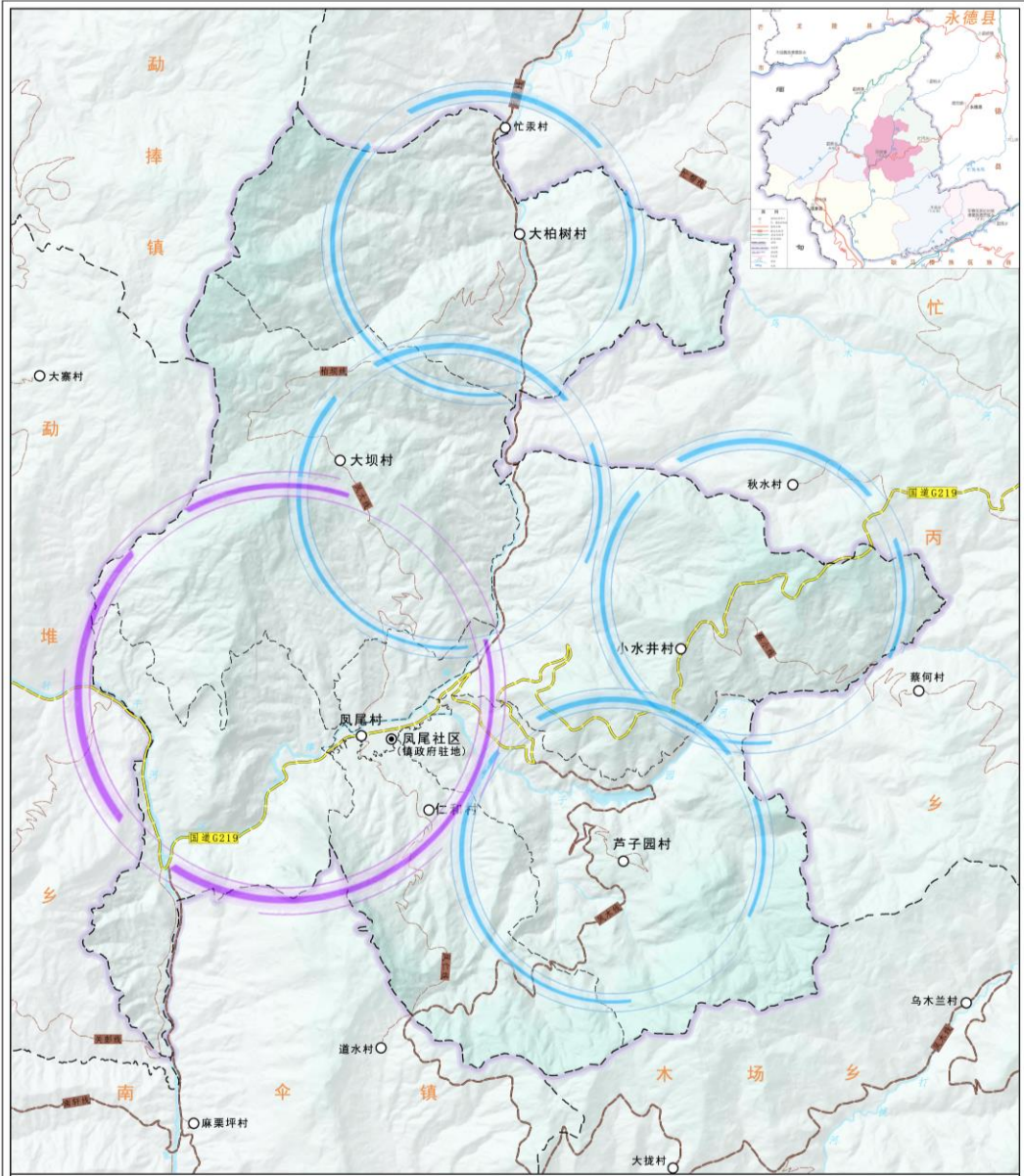
1、结合多方面要素，区域统筹配置，落实各级配置标准；规划为更好满足多样化多层次需求，推动资源整合，采取保留、提升、转型、新增等方式，分级分类布局公共服务设施。

●**镇区**：承担综合服务中心的任务，配置高等级的公共服务设施，打造车行30分钟服务圈，辐射整个镇。

●**中心村**：配置村级服务设施，打造车行15分钟服务圈，服务周边村。

●**基层村**：以出行时间为尺度，打造步行30分钟服务圈，满足居民生产生活基本保障需求。

规划以镇区为中心构建30分钟服务圈，此外以相邻行政村构建4个满足居民日常生活所需的教育、医疗、文化、体育、养老、商业等公共服务的城乡生活圈。



四、镇村发展空间

(四) 特色风貌塑造

1、镇区红色文化风貌区

镇区坐落在青山绿水间，兼得自然山水、田园之利，具有得天独厚的绿色生态背景。在镇区历史风貌和红色文化资源保护的基础上，通过维护滨水、田园与山地自然植被群落的完整性与连续性等措施，保护镇区与自然山水、田园大格局的和谐与统一，形成“老城记忆，田园风光”的城镇风貌。

2、北部、中部自然景观风貌区

依托热区绿水映衬、大地绘景的田园风光及山林河谷景观，保留并保护其生态结构及生态多样性，构建自然景观风貌区；

3、西部河谷文化风貌区

以凤尾河及水利遗留设施，构建西部河谷文化风貌区。

4、南部、东部特色文化风貌区

构建以小落水、小水井为核心的文化形象名片，发挥小落水传统村落和小水井省级示范村作用，传承和发扬红色文化和特色酒文化，加强文化符号建设，突出文化特色。



伍

支撑体系

交通设施

水利设施

市政基础设施

综合防灾与安全韧性

五、支撑体系

(一) 交通设施

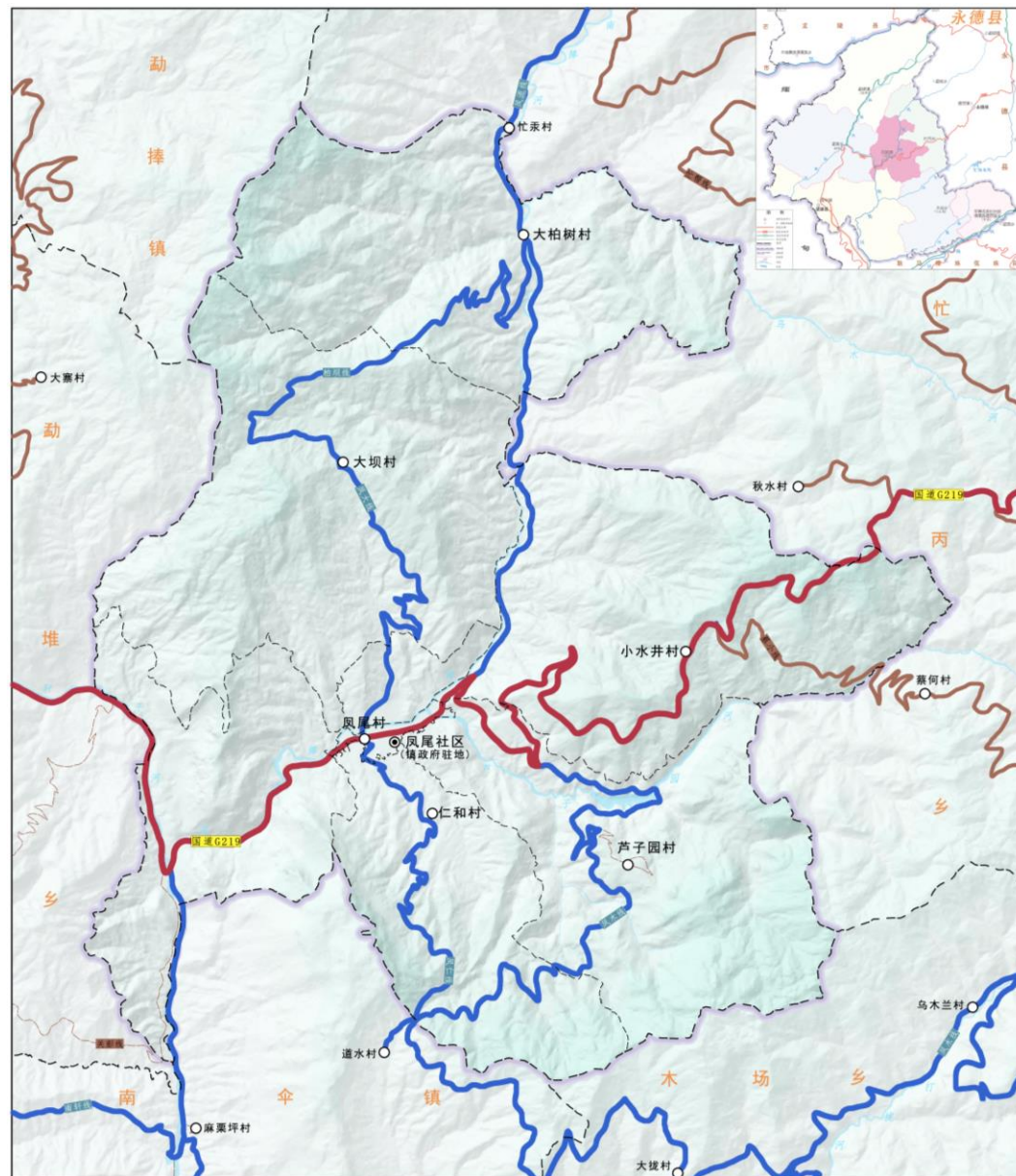
构建“一横五纵多支线”道路交通网络

一横：国道G219；

五纵：凤木线、柏坝线——凤流线、凤大线、凤仁线、南轩线等乡镇联系道路及镇区与行政村联系道路；

多支线：蔡小线等村庄之间的联系道路。

- 加强区域性道路建设，推进国道G219改造，提升镇域交通联系；
- 优化乡村公路网，全面覆盖通村道路，改善乡村通行条件；
- 加强产业道路的布局建设，助推产业发展；
- 全域增强交通设施配套：
- 提升镇区客运站及停车场，并各行政村布局换乘点。



五、支撑体系

(二) 水利设施

1、以水定需，全面推进节水型社会建设

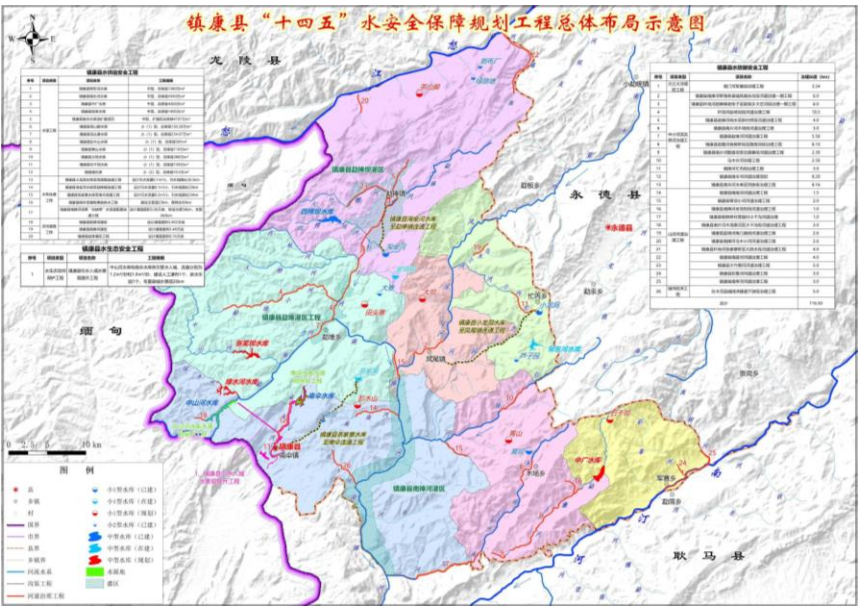
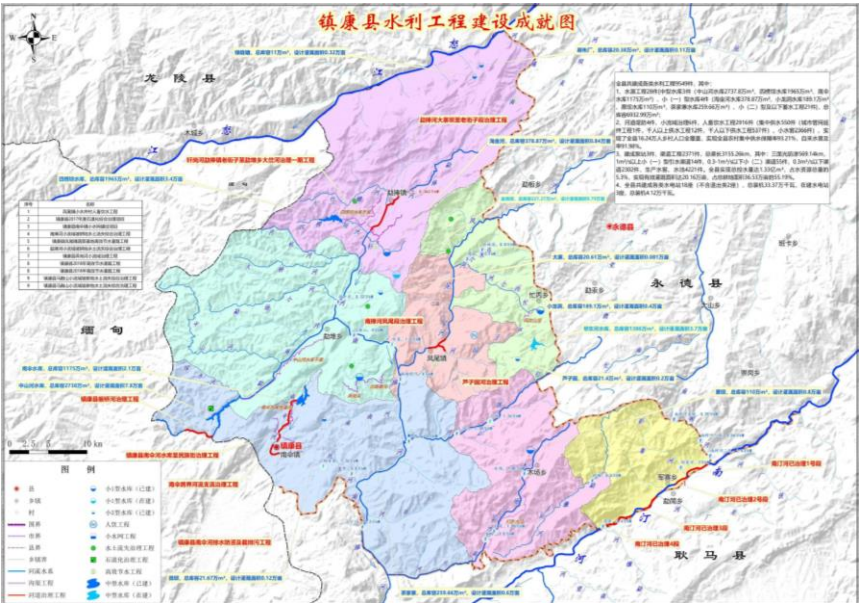
- ❑ **落实最严格的水资源管理制度：**坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，坚持节水优先，严格实行总量控制。
- ❑ **大力推进重点领域节水：**从粗放用水方式向高效用水方式转变，从过度开发水资源向主动节约保护水资源转变，实施农业、工业、城镇三个重点领域的节水工作。

2、完善空间均衡的水资源配置体系

- **建设重点水系连通工程：**以芦子园河、小龙洞水库等水资源为依托，**实施小龙洞水库至凤尾镇连通工程**，提高镇域供水安全保障能力和水资源综合调控能力，加快推进镇域供水网络建设。
- **挖掘现有水源工程供水潜力：**针对凤尾镇打磨沟、大水沟洼集中式饮水工程，实施水库清淤工作，充分挖掘现有水源工程的供水潜力。

3、防治并重，完善江河安澜的防洪排涝体系

- ◆ **加大中小河流及界河治理力度：**以河道清障、河势控导、清淤疏浚、除涝、堤防加固加高、生态护岸为主要措施，**推进南捧河、轩干河、乌木小河和芦子园河等河道治理**。
- ◆ **推进山洪灾害防治：**以护岸及堤防工程，截洪沟、排洪渠和分洪道工程，沟道清淤疏浚工程为主，**实施南捧河、乌木小河山洪河道治理工程**。



五、支撑体系

(三) 市政基础设施

建设城乡一体的基础设施配套体系

统筹城乡供水设施布局

优化城乡供水格局，采用分片区集中供水，邻近乡镇供水设施共建共享，整合农村水源资源，建设一批因地制宜的农村集中安全饮水工程。

建设安全可靠电网

构建多元、绿色、低碳的电源供应结构，统筹协调清洁能源与传统能源结构，共同满足新增用电需求。

提升通信保障能力

推进新一代通讯基础设施建设，适当超前部署新型基础设施，持续推进基于5G、千兆光网协同发展，建设高速、泛在的信息通信基础设施。

完善雨水污水收集处理设施

镇区采用雨污分流制，农村地区采用分散处理，加快再生水利用设施布局和建设，推动城乡雨水系统建设，提高城乡污水处理及资源化利用水平。

完善燃气供应设施

近期主要以液化石油气为主要气源的燃气供应体系，并通过中心镇区服务各村组。远期探索接通燃气管网，实现天然气供应。

优化环卫系统布局

全面推进生活垃圾分类、收集及综合处理系统。采取“户分类、村收集、乡转运、县处理”的城乡一体化的基本收集处理模式。

五、支撑体系

(四) 综合防灾减灾与安全韧性

构建安全可靠的防灾减灾体系

加强抗震防灾系统

科学制定抗震设防标准及防灾分区。凤尾镇地震设防烈度为8度，地震动峰值加速度为0.2g。生命线和重要工程应按照规范要求提高抗震设防等级。落实避震疏散场地建设，至2035年，人均避震疏散场地面积达到2.0平方米以上。

加强消防安全设施

合理布局镇区消防服务设施，中心镇区配置一处普通二级消防站。消防站应根据其辖区内城市规划建设用地的灭火和抢险救援的具体要求。

科学谋划人防空间

根据有关法律法规，结合人民防空发展需求及新形势下国家军事战略方针要求，确定总体防护体系发展目标及人防工程建设发展目标。

完善防洪排涝体系

以防为主、防治结合。镇域按20年一遇，城乡饮用水源水库与公路、铁路、重要桥涵设施按50年一遇设防。

加强地质灾害防治

划定地质灾害防治分区，通过重要地质灾害隐患点部署长期专业监测，结合群测群防，加强地质灾害预警预报体系建设，加强地质灾害点工程设施建设。

统筹公共卫生应急设施

完善应急医疗设施布局，加强应对重大突发公共卫生事件的应急防治能力。设施弹性转化，提高应急防疫能力。

陆

生态修复和国土综合整治

山水林田湖草湿系统修复
国土综合整治

六、生态修复和国土综合整治

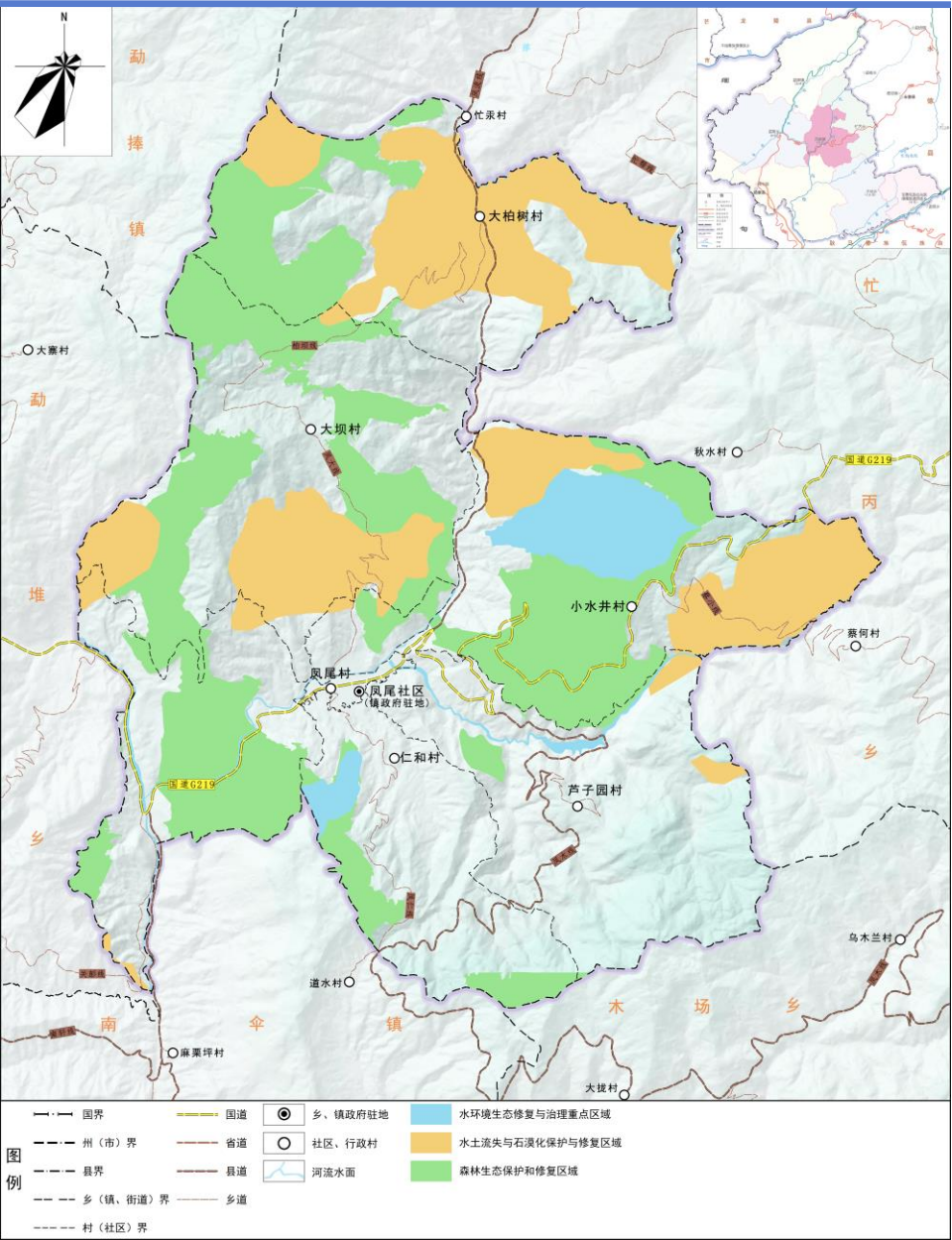
(一) 山水林田湖草湿系统修复

1、生态修复重点

- **森林生态修复重点：**落实上级规划森林生态修复重点区域规模59.0973平方千米，主要包括镇康南捧河省级自然保护区、南捧河四须鲃国家级水产种质资源保护区以及生态保护红线，**修复方向以自然恢复为主，工程恢复为辅；修复措施采取封山育林、人工造林等。**
- **水环境水生态保护修复重点：**落实上级规划水环境水生态保护修复重点区域规模8.7822平方千米，主要包括南捧河、轩干河、乌木小河和芦子园河等主要河流、湿地，以及凤尾镇打磨沟、大水沟洼等2个城镇集中式饮用水源保护地；**修复方向是对主要污染源进行治理，具体涵盖城镇农村生活污水、农田面源污染、畜禽养殖污染和工业污染四个方面。**
- **石漠化与水土流失生态保护修复重点：**落实上级规划石漠化与水土流失生态保护修复重点区域规模42.2378平方千米；**修复方向是采取封山育林、改造次生林、营造水土保持林，提升生态系统的水土保持功能；开展坡改梯工程、沟道侵蚀治理工程，抑制滑坡、泥石流等灾害发生。**

2、生态保护和修复重点工程

包括森林质量提升工程、湿地保护与恢复、河道治理工程、水源地保护工程、水土流失和石漠化治理工程等。



六、生态修复和国土综合整治

(二) 国土综合整治

1、农用地综合整治

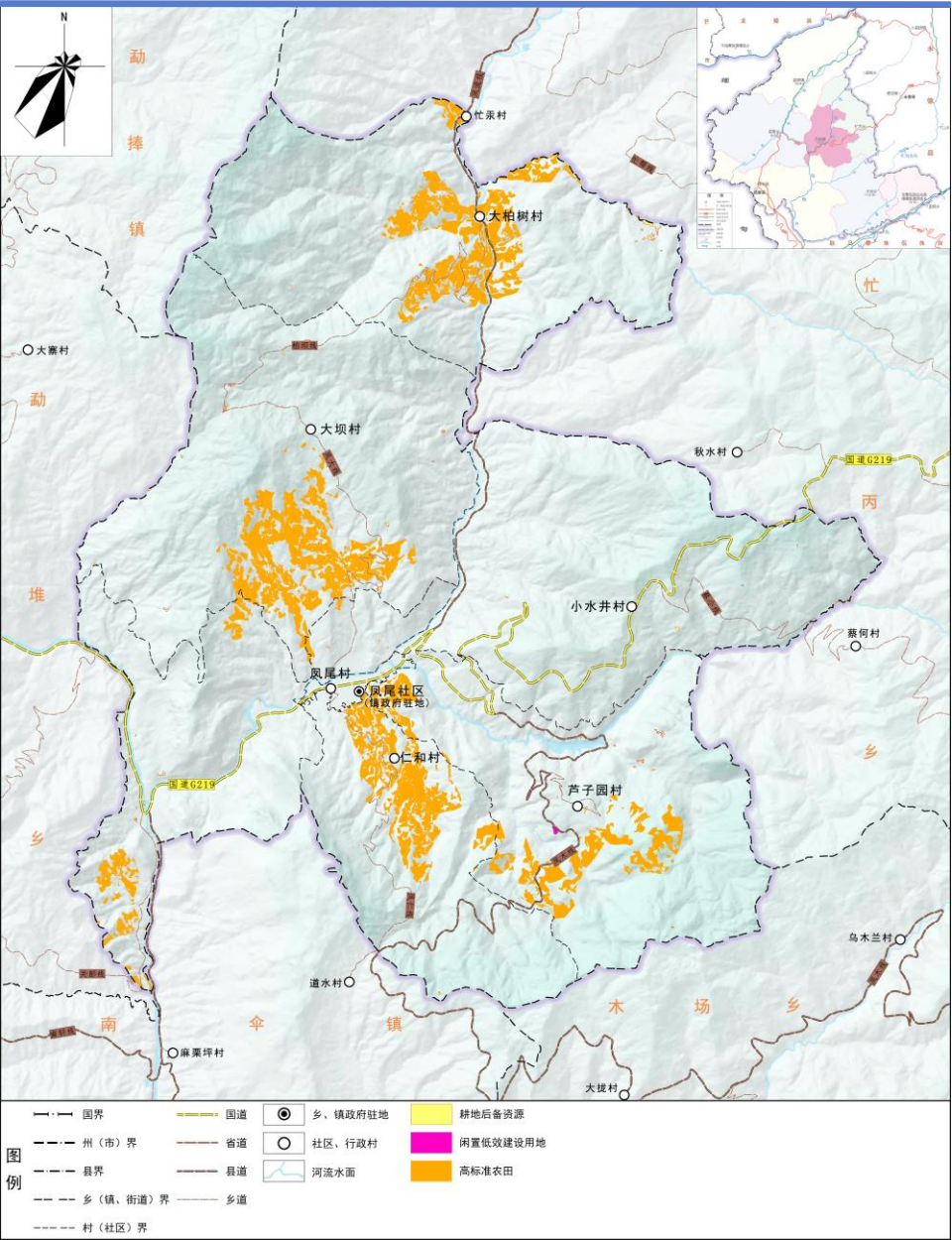
- **耕地后备资源调查**：以水土资源匹配为原则，选择适宜开发的土地作为耕地后备资源。经分析**镇域耕地后备资源规模为16.3232公顷（244.85亩）**。
- **耕地提质改造**：开展田、水、路综合治理等措施，**切实提高耕地质量，改善土质状况；促进农业生产，实现农业增产，农民增收；耕地提质改造总规模87.33公顷。**
- **高标准农田建设**：按照“**田成方、路相通、旱能灌、涝能排**”建设标准，完善田间基础设施，提高农业综合生产能力，增强抵御自然灾害能力。规划期拟安排5个高标准农田建设项目，总规模1392.5761公顷（2.0889万亩）。
- **改善农田生态**：**推进农药化肥减量增效；促进废旧农膜回收；推动秸秆综合利用；实施水生态保护**“退水不直排、肥水不下河，养分再利用”。

2、闲置低效建设用地整治

城乡低效用地盘活利用**1.2275公顷**。

3、乡村人居环境整治

- **环卫设施整治**：**垃圾分类综合处置利用**，实现减量化、资源化、无害化；持续**推进厕所革命**；建设污水处理池、生物处理池等不同措施**完善生活污水收集和处理**。
- **村庄环境景观整治**：结合村庄特色**开展绿化美化工程**，见缝插绿，重点**建设“五小”（小花园、小果园、小菜园、小庭院、小广场）**，打造鸟语花香的秀美村庄。
- **村容村貌整治**：统一收集清理门前屋后的垃圾杂物；清除简易搭盖、废弃建筑物；清理河道、沟渠，整理驳岸，完善水边绿化，打造水系水清流畅。



六、生态修复和国土综合整治

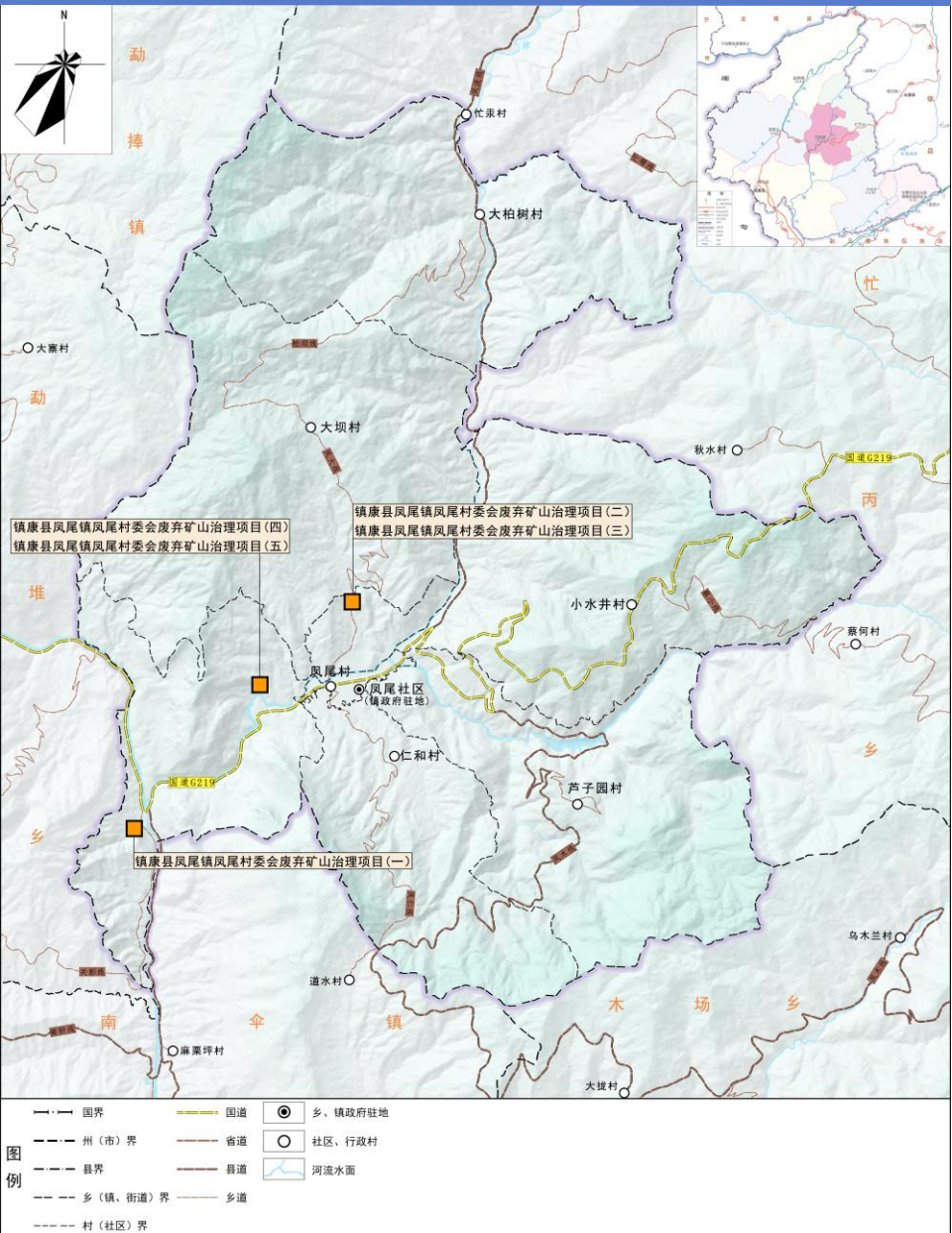
(三) 矿山生态修复

1、矿山生态修复区域

凤尾现状历史遗留矿山共计5处，其中1处遗留矿山整治为建设用地、1处遗留矿山纳入增减挂项目解决，3处遗留矿山采取自然修复的形式逐步恢复植被。

2、矿山修复措施

- **强化矿山生态环境保护：**加强在采矿山生态环境保护，开展废水、粉尘、固体废弃物等污染物综合防治，减轻矿产开发对生态环境的影响和破坏，积极推进矿山生态修复，改善矿山生态环境。
- **深入推进绿色矿山建设：**优化绿色矿山建设内容，探索不同类型矿山绿色开发新模式，提升绿色矿山建设水平。
- **加大废弃矿山治理力度：**矿山企业必须依法履行环境保护、土地复垦、植被恢复、水土保持等义务；实行矿山开发“六个禁止，三个限制”的准入条件。
- **开展地质灾害防灾工程：**针对地质灾害隐患点，采取削坡、锚固、挡墙、护坡、排水、加固、绿化等一系列工程措施 消除隐患和危害，恢复地质环境。



中心镇区规划

柒木

功能结构

规划分区

用地布局

道路交通规划

公共绿地与开敞空间

公共服务设施

市政基础设施

四线控制

综合防灾

风貌管控

七、中心镇区规划

(一) 功能结构

一心一廊两轴八区

以镇政府为中心构建**综合服务中心**;

依托**凤尾河**构建**生态景观走廊**;

依托**G219**打造**主要发展轴**，由镇区中部纵向街道延伸至北部凤尾村，
打造**次要发展轴**;

以各片区现状结构为基础，结合未来发展重点，打造**行政服务区**、**居住生活区**、**文化教育区**、**商业服务区**、**产业集聚区**、**工业发展区**、**农田景观区**及**农村发展区**八大分区。

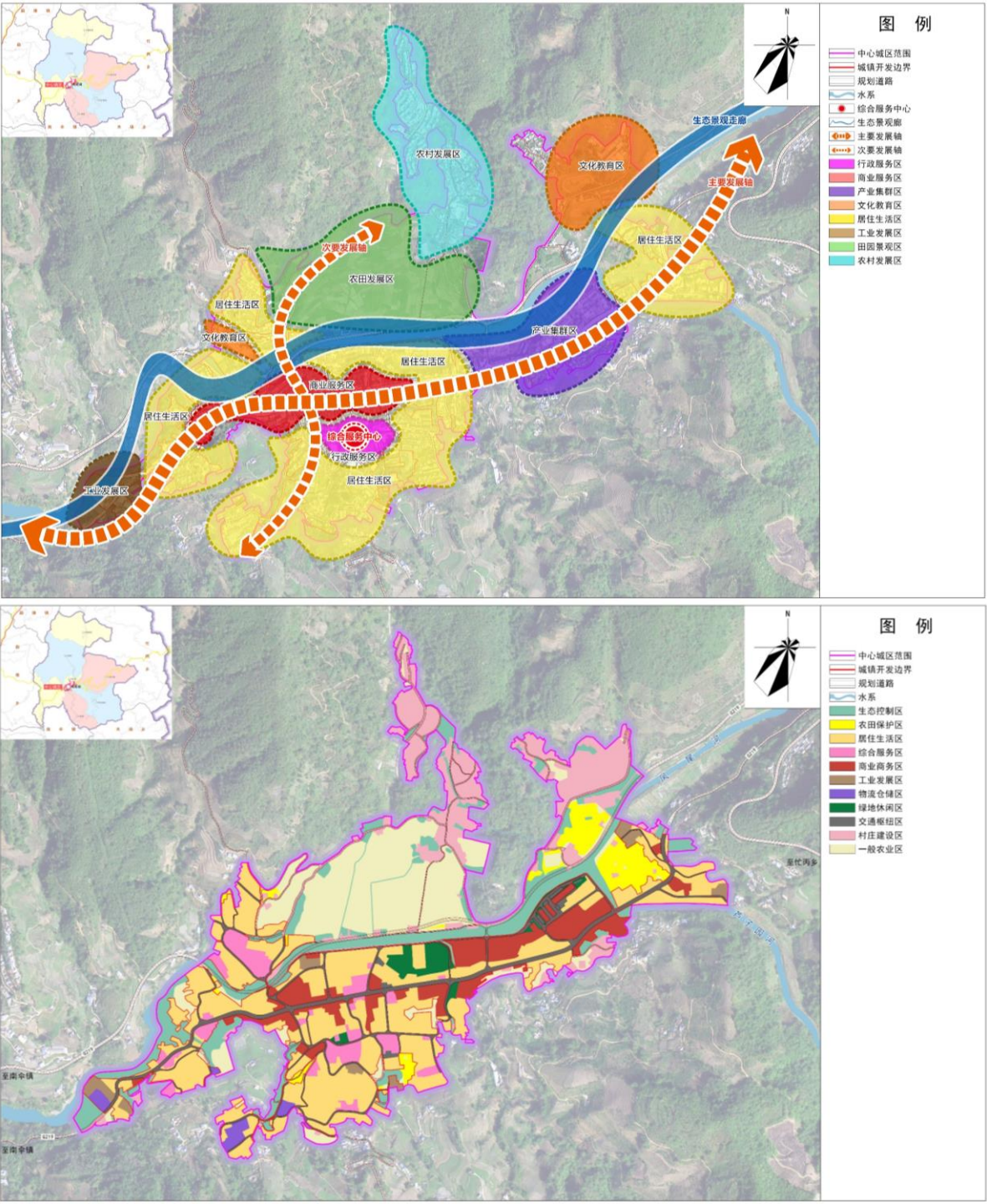
(二) 规划分区

镇区规划分区细化至三级规划分区。

生态控制区、农田保护区

城镇发展区：居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区、交通枢纽区等8类三级分区。

乡村发展区：村庄建设区、一般农业区两类二级分区。



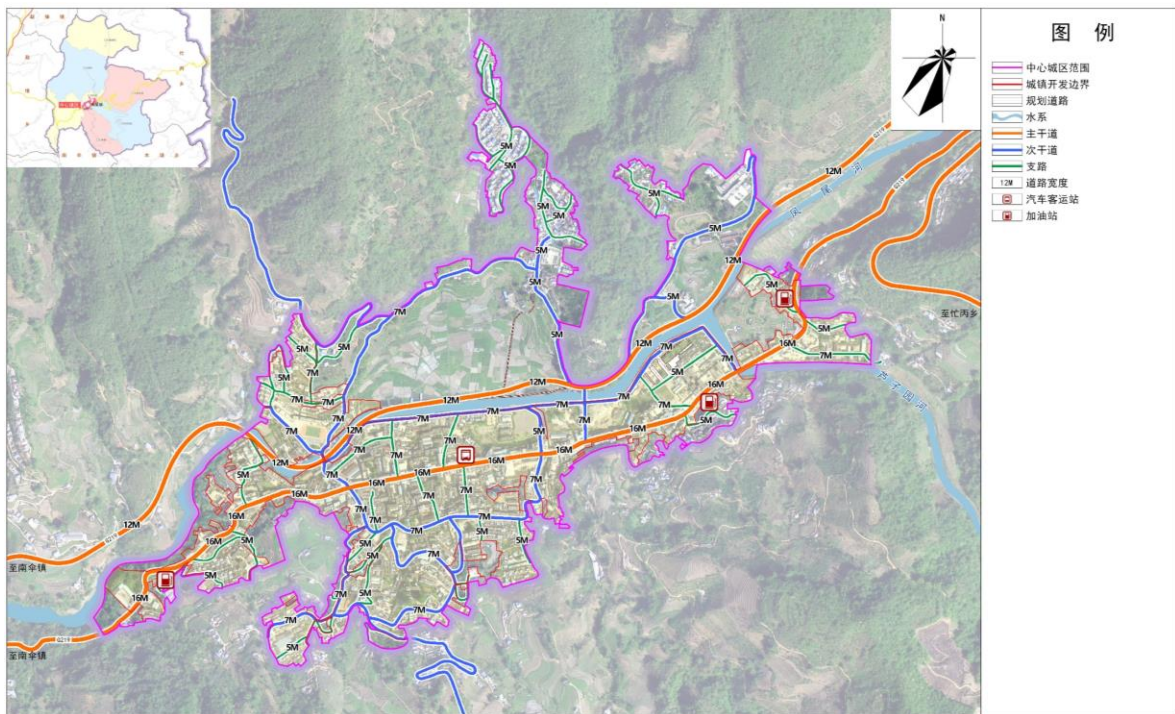
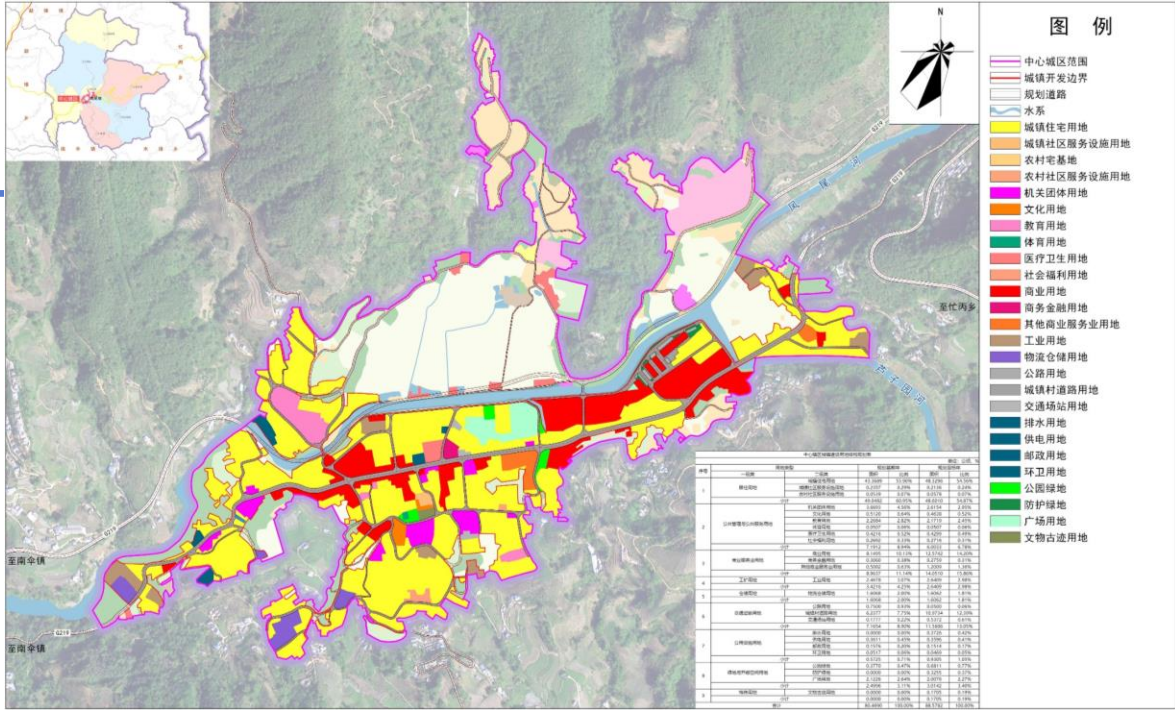
七、中心镇区规划

(三) 用地布局

城镇开发边界内用地88.6231公顷，其中建设用地面积88.5782公顷，坑塘水面0.0449公顷，用地主要以居住用地为主，其次为商业服务业用地、交通用地、公共管理与公共服务设施用地。

(四) 道路交通规划

- 过境公路：G219。
- 主干路：以服务整个中心镇区、联系各个片区为主要功能的道路，道路红线宽度12-18米。
- 次干路：以服务片区、联系组团为主要功能的道路，道路红线宽度7—12米。
- 支路：以服务组团为主要功能的道路，道路红线宽度4—7米。
- 交通设施：保留并改造凤尾镇现状客运站，结合城市功能布局分散设置停车场。

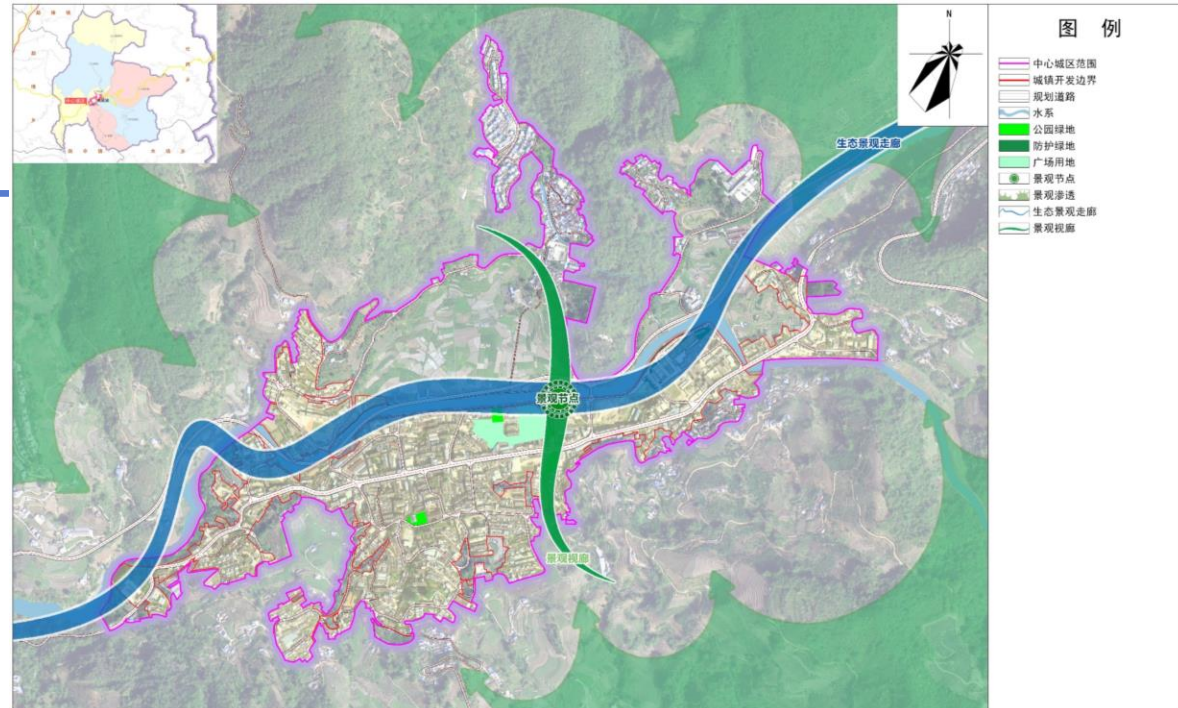


七、中心镇区规划

(五) 公共绿地与开敞空间

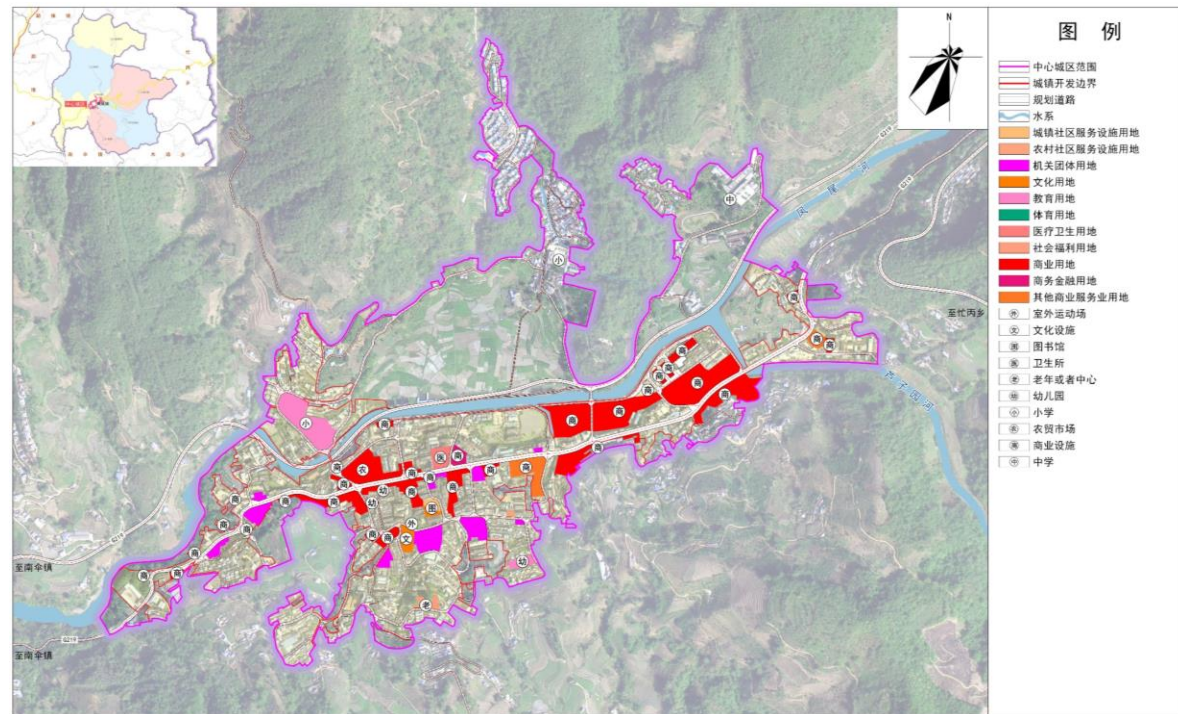
打造点、线、面三个层次绿地系统，形成三个系列空间。

规划沿凤尾河打造滨河绿带，沿凤尾河中部岔路口片区打造绿地公园，并利用现状零散空地打造绿地节点空间。



(六) 公共服务设施

“15分钟”、“10分钟”、“5分钟”三级社区生活圈，配套行政、文化、教育、体育、医疗、社会福利、商业、城镇社区服务设施等八类公共服务设施体系。



七、中心镇区规划

(七) 市政基础设施

1、给水工程规划

- (1) 给水水源：小水井打磨沟。
- (2) 给水厂：现状给水厂供水稳定，规划沿用现状水厂，现状规模为1200立方米/日，远期增加至4000立方米/日。

2、排水工程规划

- (1) 排水体制：雨污分流。
- (2) 污水处理厂：在镇区西部规划污水处理厂。
- (3) 雨水系统：沿道路布置管网、就近分散排放。

3、电力电信工程规划

- (1) 电力工程：镇区西侧35KV变电站。
- (2) 电信工程：现状邮政所基本可以实现信函基本次日投递。

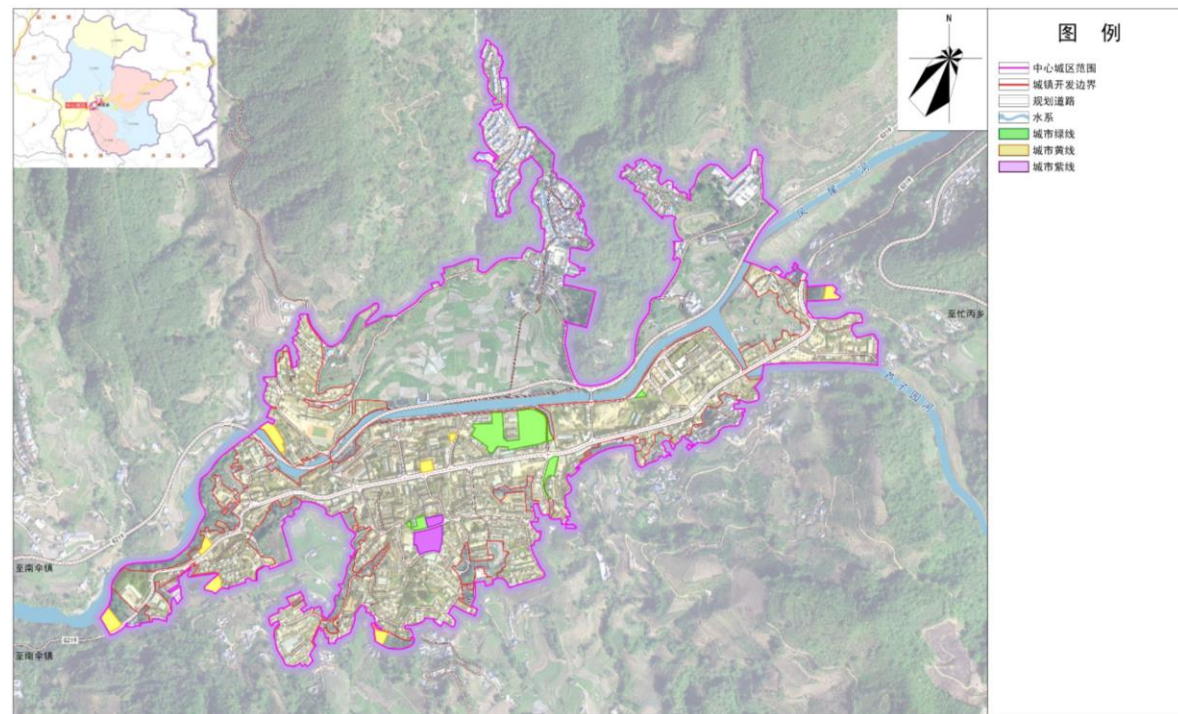
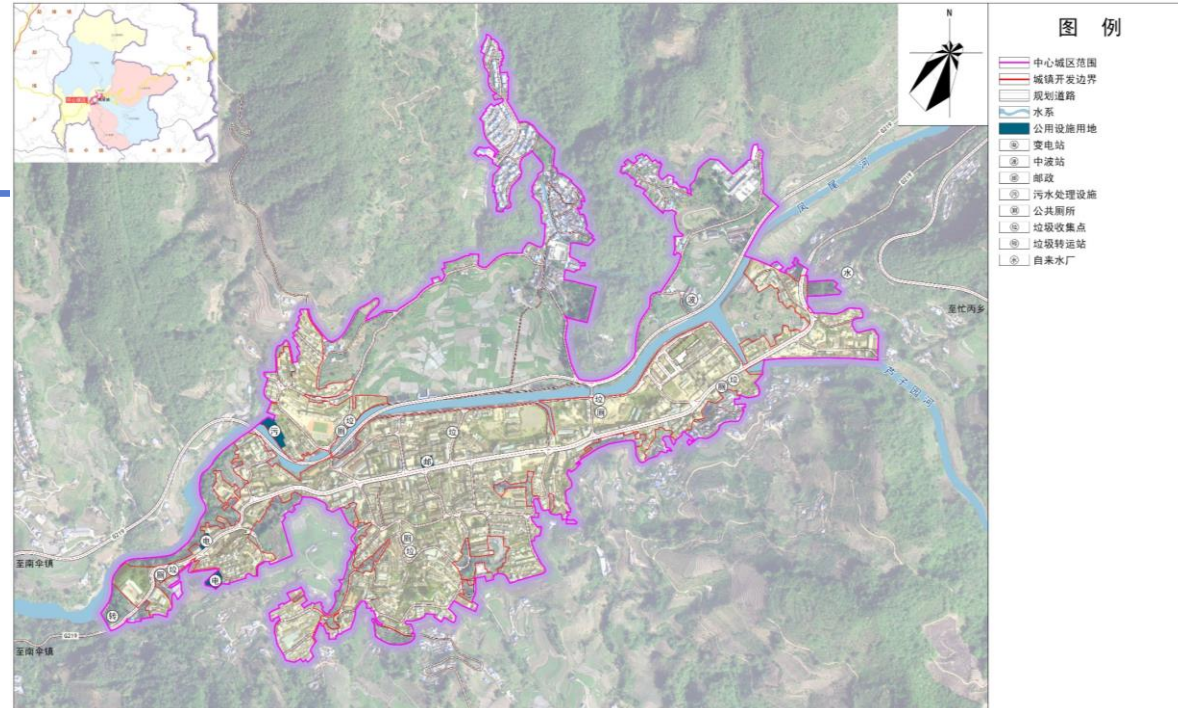
(八) 四线控制

蓝线：城镇开发边界内不涉及蓝线。

黄线：污水处理厂、邮政所、供电所、水工设施等基础设施。

绿线：公园、广场、防护绿地等。

紫线：镇康县人民会堂。



七、中心镇区规划

(九) 综合防灾

- ①应急避难场所：结合各类广场、公园绿地、体育场、学校操场等开敞空间的建设，作为应急避难场所。
- ②救援通道：城市主干道和次干道为人员疏散和物资运输的主要救援通道。
- ③生命线工程：供水安全、供油（气）安全、供电安全、通信安全等。

抗震工程

- 抗震设防标准为Ⅷ度。
- 规划城镇人均避震疏散场地面积达到2.0平方米以上。

防洪工程

- 凤尾等河流按20年一遇防洪标准设防。
- 贯彻低影响开发理念，加强调蓄、蓄排结合，提高城镇防洪排涝能力。

消防工程

- 保留现状消防队，按一级乡镇专职消防队标准提升。

人防工程

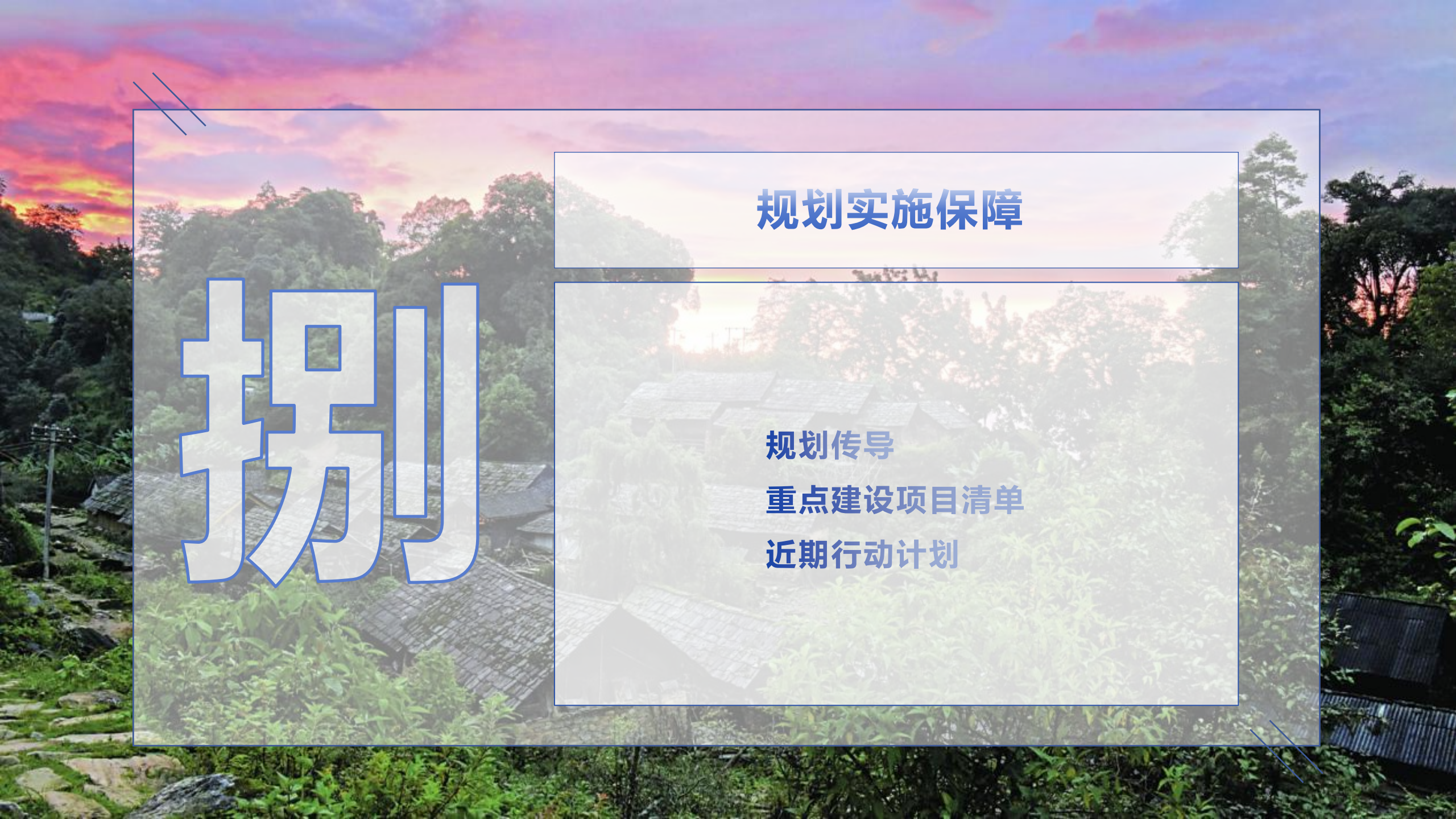
- 建立以指挥中心、人员掩蔽工程为主，医疗救护工程、防控专业队工程和配套工程完备的人防工程防护体系。

(十) 开发强度

低强度开发区：容积率 < 1.0 ，建筑高度控制在9米以下，以各类公园、广场、停车场等开敞空间为主。

中等强度开发区：容积率 $1.0—2.0$ ，建筑高度控制24米以下，镇区大部分用地属于中等强度开发区。

高强度开发区：容积率 $2.0—3.0$ ，规划建筑高度原则上不超过36米，局部设置地标建筑的区域，建筑高度按不超过50米控制。主要为部分住宅用地和部分商业用地。



捌

规划实施保障

规划传导

重点建设项目清单

近期行动计划

八、规划实施保障

(一) 规划传导

落实上位规划纵向指引

严格贯彻落实国家、云南省、临沧市、镇康县明确的主体功能定位及约束性指标、资源底线和空间管控要求、重要名录、重大政策和制度等强制性内容。

对详细规划的传导

落实总体规划的约束性指标分解，落实上层次规划的单元控制指引，落实城镇绿线、蓝线、黄线、紫线和道路红线的具体位置和范围。根据实际需要细化土地用途分类，制定单元内部地块开发建设的具体规划控制指标。

对村庄规划的传导

上位规划确定的永久基本农田保护区、生态保护红线、历史文化保护线、河湖蓝线等重要管控线，在村庄规划中予以落实并提出管控措施。对镇级规划中确定的重点建设项目、重要基础设施、公共服务设施以及乡村振兴类产业项目，在村庄规划中对其进行落点落位，并预留相应的建设用地。

传导内容

- 规划指标：约束性指标、预期性指标
- 底线约束：永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界、水资源
- 空间管控：农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇建设区、乡村发展区、矿产能源区
- 重要名录：自然保护地、历史文化保护

八、规划实施保障

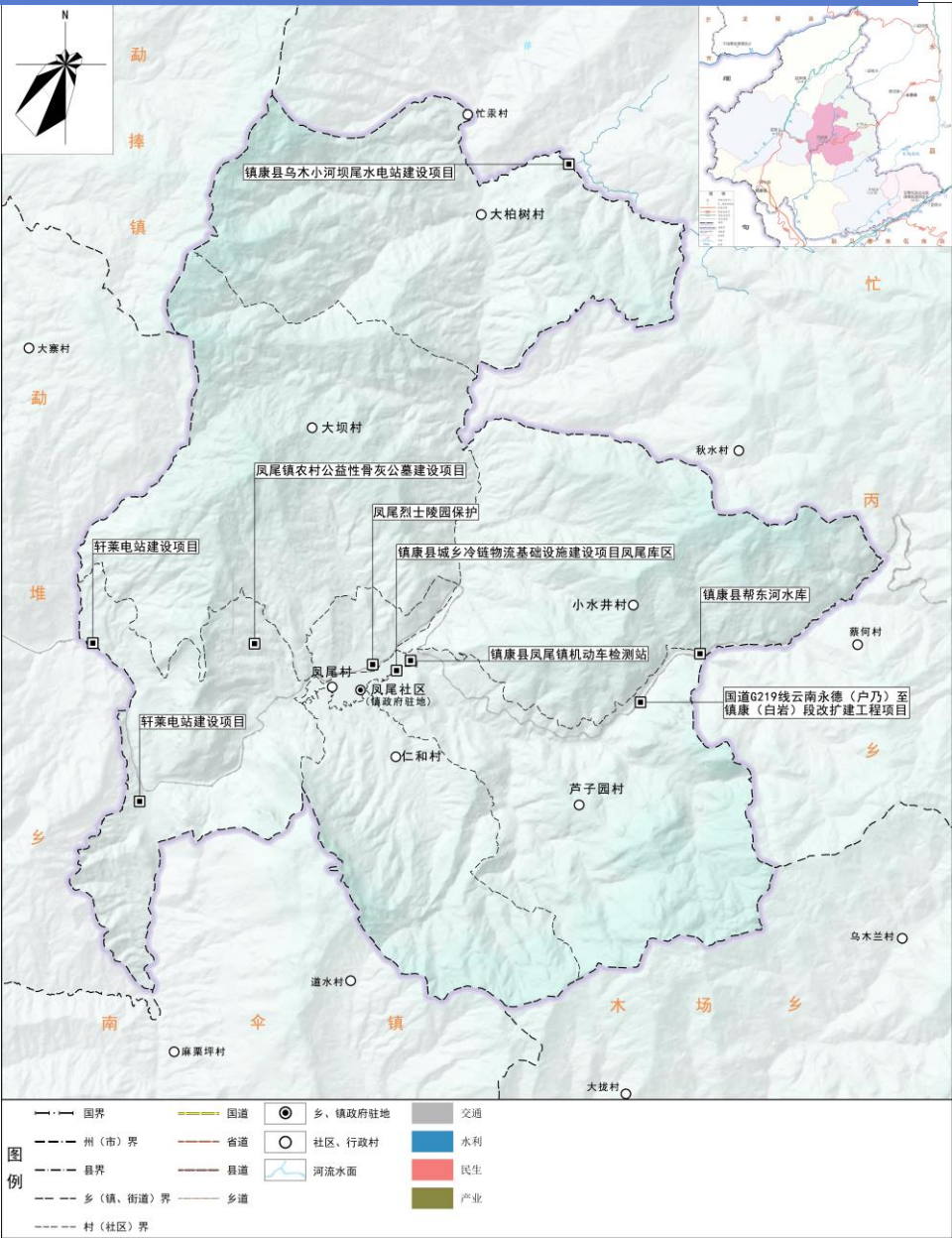
(二) 重点建设项目清单

紧紧围绕“3815”战略目标，落实“八大行动”，融入“三大经济”，全力推动产业特色化、农业现代化、城乡一体化、民生普惠化，围绕巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接目标，全力推进“十四五”规划各项目标落实，推动凤尾经济社会高质量发展。

充分衔接上位规划及相关规划，梳理交通、水利、能源、环保、生态、民生、旅游、产业、其他等9大类重点领域的**重点建设项目共计300个**，纳入重点项目建设安排表，确保重点建设项目在国土空间上的安排与落实。

(三) 近期行动计划

至2025年，规划主要落实国民经济和社会发 展“十四五”规划重点建设项目，以交通、水利、能源、环保、生态、民生、旅游、产业、其他类项目为主，梳理出**近期重点实施的建设项目253个**。



建立“多规合一”的国土空间规划体系是党中央、国务院作出的重大战略部署，凤尾镇按照国家、云南省、临沧市及镇康县的部署要求，组织开展了《镇康县凤尾镇国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)的编制工作。

目前《规划》已形成初步成果，为深入贯彻以人民为中心的发展思想，进一步提高《规划》科学性、可实施性，现向社会公开征求草案意见，广泛听取各方意见建议，凝聚公众智慧。

一、公示时间

2024年8月1日-2023年8月30日，为期30天。

二、公示平台

镇康县人民政府门户网站 (<http://www.ynzk.gov.cn/>)

三、参与方式

1. 电子邮件信箱：zkfwz@126.com

2. 书信地址：镇康县凤尾镇凤尾社区二组（凤尾镇人民政府），邮编677700 (邮件标题或信件封面请注明“凤尾镇国土空间总体规划意见建议”)

3. 联系电话及传真：0883—6621225

注:本次成果为公众征求意见稿，一切以最终批复为准。

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与凤尾镇人民政府联系。

凤尾

邀您共绘蓝图！